

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 苏里南

（2018年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻苏里南大使馆经济商务参赞处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”、“创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势”，为新时期推动对外投资合作高质量发展进行了全面部署。商务部认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极践行新发展理念，以“一带一路”建设为引领，坚持稳中求进工作总基调，推动对外投资合作平稳健康有序发展。据商务部统计，2017年中国对外直接投资1582.9亿美元，年末对外直接投资存量约1.8万亿美元，跃居世界第2位；对外承包工程完成营业额1685.9亿美元，69家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量列各国之首。

当前，全球经济延续复苏态势，但基础并不牢固，新旧动能转换尚未完成，新兴市场和发展中经济体经济增速趋缓，不确定、不稳定因素增多，对中国企业开展对外投资合作带来新的挑战。为更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，加强政府公共信息服务，自2009年起，商务部每年组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），按照形势发展和工作需要，不断更新完善覆盖范围和领域，受到企业广泛欢迎。2017版《指南》点击量约4000万次。2018版《指南》覆盖了172个国家和地区，对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，并新增了《冈比亚》分册。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”的能力和水平发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2018年12月

## 参赞的话

苏里南位于南美洲东北部，西邻圭亚那，北临大西洋，东接法属圭亚那，南同巴西交界。

苏里南矿产、森林和渔业等自然资源较丰富。矿产主要有黄金、铝土、石油、铁、锰、铜、镍、铂等。森林覆盖率在93%以上。据国际货币基金组织统计，2017年苏国内生产总值36.7亿美元，同比（下同）下降1.2%；人均国内生产总值6420美元；通货膨胀率为22.3%（2016年为39%）。根据苏里南中央银行统计数据，2017年苏里南经济增长率约为-1.2%。据苏里南财政部统计，2017年前3季度，苏里南进出口总额为24.1亿美元，其中出口14.7亿美元，进口9.4亿美元。主要出口商品为矿产、原油、大米、虾、水果、木材等；主要进口商品为燃料、工业原材料和半制成品、机械、交通和生活用品。中国是苏里南主要进口来源地之一。

自1976年5月28日中国与苏里南建交以来，在中苏双方共同努力下，政治互信不断巩固，经贸合作日益密切，人文交流逐步深化。苏里南承认中国完全市场经济地位。据中国海关总署统计，2017年中苏双边贸易额达2.04亿美元，同比增长22.7%。其中，中国出口1.78亿美元，进口0.26亿美元。中国对苏里南出口商品主要包括机电产品、钢材、家具及其零件、纺织服装等，自苏里南进口商品主要包括原木、锯材及海产品等。

中苏两国经济发展和产业结构互补性较强，双边贸易与投资合作潜力较大。当前，中苏双边经贸合作健康发展，务实合作规模日益扩大，水平不断提升，两国企业在住房以及道路桥梁等基础设施建设、农林渔业及矿产开发等领域的合作正在全面展开。拉美是海上丝绸之路的自然延伸，中国愿在“一带一路”框架内，与苏方共同拓展务实合作的深度和广度，增添共同发展新动力。

苏里南是中国公民出境旅游目的地国。自2016年3月1日起，苏里南对中国游客实行落地办理旅游卡入境政策。苏里南也是南美首个将春节列为法定节假日的国家。

中国驻苏里南大使馆经商参处欢迎我国企业和个人赴苏里南开展贸易和投资合作，并一如既往地竭诚提供便利和服务，与苏方共建“一带一路”，推动中苏“一带一路”经贸合作取得新发展，更好造福两国人民。

中国驻苏里南大使馆经商参处参赞 陈宗伟  
2018年5月

# 目 录

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 导言 这本指南将告诉你什么? .....     | 1  |
| 1. 苏里南是个什么样的国家? .....    | 2  |
| 1.1 苏里南的昨天和今天.....       | 2  |
| 1.2 苏里南的地理环境怎样? .....    | 2  |
| 1.2.1 地理位置 .....         | 2  |
| 1.2.2 行政区划 .....         | 2  |
| 1.2.3 自然资源 .....         | 2  |
| 1.2.4 气候条件 .....         | 3  |
| 1.2.5 人口分布 .....         | 3  |
| 1.3 苏里南的政治环境如何? .....    | 4  |
| 1.3.1 政治制度 .....         | 4  |
| 1.3.2 主要党派 .....         | 5  |
| 1.3.3 外交关系 .....         | 5  |
| 1.3.4 政府机构 .....         | 7  |
| 1.4 苏里南社会文化环境怎么样? .....  | 8  |
| 1.4.1 民族 .....           | 8  |
| 1.4.2 语言 .....           | 8  |
| 1.4.3 宗教 .....           | 8  |
| 1.4.4 习俗 .....           | 9  |
| 1.4.5 科教和医疗.....         | 10 |
| 1.4.6 工会及其他非政府组织 .....   | 10 |
| 1.4.7 主要媒体 .....         | 10 |
| 1.4.8 社会治安 .....         | 11 |
| 1.4.9 节假日 .....          | 11 |
| 2. 苏里南对外资的吸引力有多大? .....  | 12 |
| 2.1 苏里南近几年的经济表现如何? ..... | 12 |
| 2.1.1 投资吸引力.....         | 12 |
| 2.1.2 宏观经济 .....         | 12 |
| 2.1.3 重点/特色产业.....       | 13 |

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 2.1.4 发展规划 .....              | 15 |
| 2.2 苏里南国内市场有多大? .....         | 16 |
| 2.2.1 销售总额 .....              | 16 |
| 2.2.2 生活支出 .....              | 16 |
| 2.2.3 物价水平 .....              | 16 |
| 2.3 苏里南的基础设施状况如何? .....       | 16 |
| 2.3.1 公路 .....                | 16 |
| 2.3.2 铁路 .....                | 16 |
| 2.3.3 空运 .....                | 16 |
| 2.3.4 水运 .....                | 17 |
| 2.3.5 通信 .....                | 17 |
| 2.3.6 电力 .....                | 18 |
| 2.3.7 基础设施发展规划.....           | 18 |
| 2.4 苏里南的对外经贸关系如何? .....       | 18 |
| 2.4.1 贸易关系 .....              | 19 |
| 2.4.2 辐射市场 .....              | 19 |
| 2.4.3 吸收外资 .....              | 19 |
| 2.4.4 外国援助 .....              | 20 |
| 2.4.5 中苏经贸 .....              | 20 |
| 2.5 苏里南金融环境怎么样? .....         | 23 |
| 2.5.1 当地货币 .....              | 23 |
| 2.5.2 外汇管理 .....              | 23 |
| 2.5.3 银行和保险公司 .....           | 23 |
| 2.5.4 融资服务 .....              | 24 |
| 2.5.5 信用卡使用.....              | 24 |
| 2.6 苏里南证券市场的发展情况如何? .....     | 25 |
| 2.7 苏里南的商务成本有竞争力吗? .....      | 25 |
| 2.7.1 水、电、气价格 .....           | 25 |
| 2.7.2 劳动力供求及工薪.....           | 26 |
| 2.7.3 外籍劳务需求.....             | 27 |
| 2.7.4 土地及房屋价格 .....           | 27 |
| 2.7.5 建筑成本 .....              | 27 |
| 3. 苏里南对外国投资合作的法规和政策有哪些? ..... | 28 |

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....  | 28 |
| 3.1.1 贸易主管部门 .....          | 28 |
| 3.1.2 贸易法规体系 .....          | 28 |
| 3.1.3 贸易管理的相关规定 .....       | 28 |
| 3.1.4 进出口商品检验检疫 .....       | 29 |
| 3.1.5 海关管理规章制度 .....        | 29 |
| 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....   | 30 |
| 3.2.1 投资主管部门 .....          | 30 |
| 3.2.2 投资行业的规定 .....         | 30 |
| 3.2.3 投资方式的规定 .....         | 30 |
| 3.2.4 BOT/PPP方式 .....       | 30 |
| 3.3 苏里南关于企业税收的规定有哪些？ .....  | 31 |
| 3.3.1 税收体系和制度 .....         | 31 |
| 3.3.2 主要税赋和税率 .....         | 31 |
| 3.4 苏里南对外国投资有何优惠？ .....     | 31 |
| 3.4.1 优惠政策框架 .....          | 31 |
| 3.4.2 行业鼓励政策 .....          | 32 |
| 3.4.3 地区鼓励政策 .....          | 32 |
| 3.5 特殊经济区域有何规定？ .....       | 32 |
| 3.6 苏里南关于劳动就业的规定是什么？ .....  | 32 |
| 3.6.1 劳工法的核心内容 .....        | 32 |
| 3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....     | 33 |
| 3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....     | 33 |
| 3.7 外国企业在苏里南是否可以获得土地？ ..... | 33 |
| 3.7.1 土地法的主要内容 .....        | 33 |
| 3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....     | 34 |
| 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定 ..... | 34 |
| 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定 ..... | 34 |
| 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ ..... | 34 |
| 3.9 对环境保护有何法律规定？ .....      | 34 |
| 3.9.1 环保管理部门 .....          | 35 |
| 3.9.2 主要环保法律法规名称 .....      | 35 |
| 3.9.3 环保法律法规基本要点 .....      | 35 |
| 3.9.4 环保评估的相关规定 .....       | 35 |

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 3.10 苏里南反对商业贿赂有何法律规定？ .....        | 35 |
| 3.11 苏里南对外国公司承包当地工程有何规定？ .....     | 35 |
| 3.11.1 许可制度 .....                  | 36 |
| 3.11.2 禁止领域 .....                  | 36 |
| 3.11.3 招标方式 .....                  | 36 |
| 3.12 苏里南对中国企业投资合作有何保护政策？ .....     | 36 |
| 3.12.1 中国与苏里南签署双边投资保护协定 .....      | 36 |
| 3.12.2 中国与苏里南签署避免双重征税协定 .....      | 36 |
| 3.12.3 中国与苏里南签署的其他协定 .....         | 36 |
| 3.12.4 其他相关保护政策 .....              | 36 |
| 3.13 苏里南有何保护知识产权的规定？ .....         | 37 |
| 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....       | 37 |
| 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....         | 37 |
| 3.14 在苏里南解决商务纠纷的主要途径和适用哪国法律？ ..... | 37 |
| <br>4. 在苏里南开展投资合作如何办理相关手续？ .....   | 38 |
| 4.1 在苏里南投资注册企业需要办哪些手续？ .....       | 38 |
| 4.1.1 设立企业的形式 .....                | 38 |
| 4.1.2 注册企业的受理机构 .....              | 38 |
| 4.1.3 注册企业的主要程序 .....              | 38 |
| 4.2 承揽工程项目的程序是什么？ .....            | 38 |
| 4.2.1 获取信息 .....                   | 38 |
| 4.2.2 招标投标 .....                   | 38 |
| 4.2.3 许可手续 .....                   | 39 |
| 4.3 如何申请专利和注册商标？ .....             | 39 |
| 4.3.1 申请专利 .....                   | 39 |
| 4.3.2 注册商标 .....                   | 39 |
| 4.4 企业在苏里南报税的相关手续有哪些？ .....        | 39 |
| 4.4.1 报税时间 .....                   | 39 |
| 4.4.2 报税渠道 .....                   | 39 |
| 4.4.3 报税手续 .....                   | 39 |
| 4.4.4 报税资料 .....                   | 39 |
| 4.5 赴苏里南的工作准证如何办理？ .....           | 39 |

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 4.5.1 主管部门 .....                 | 40 |
| 4.5.2 工作许可制度 .....               | 40 |
| 4.5.3 申请程序 .....                 | 40 |
| 4.5.4 提供资料 .....                 | 40 |
| 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？ ..... | 40 |
| 4.6.1 中国驻苏里南大使馆经商参处 .....        | 40 |
| 4.6.2 苏里南中资企业协会 .....            | 41 |
| 4.6.3 苏里南驻中国大使馆 .....            | 41 |
| 4.6.4 苏里南投资促进机构 .....            | 41 |
| 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....     | 41 |
| 4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....   | 41 |
| 4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....    | 41 |
| 5. 中国企业到苏里南开展投资合作应该注意哪些事项？ ..... | 42 |
| 5.1 投资方面 .....                   | 42 |
| 5.2 贸易方面 .....                   | 42 |
| 5.3 承包工程方面 .....                 | 43 |
| 5.4 劳务合作方面 .....                 | 43 |
| 5.5 防范投资合作风险 .....               | 43 |
| 5.6 其他应注意事项 .....                | 44 |
| 6. 中国企业如何在苏里南建立和谐关系？ .....       | 45 |
| 6.1 处理好与政府和议会的关系 .....           | 45 |
| 6.2 妥善处理与工会的关系 .....             | 45 |
| 6.3 密切与当地居民的关系 .....             | 45 |
| 6.4 尊重当地风俗习惯 .....               | 46 |
| 6.5 依法保护生态环境 .....               | 46 |
| 6.6 承担必要的社会责任 .....              | 46 |
| 6.7 懂得与媒体打交道 .....               | 47 |
| 6.8 学会和执法人员打交道 .....             | 47 |
| 6.9 传播中国传统文化 .....               | 47 |
| 7. 中国企业/人员在苏里南遇到困难该怎么办？ .....    | 48 |

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 7.1 寻求法律保护.....                | 48 |
| 7.2 寻求当地政府帮助 .....             | 48 |
| 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....       | 48 |
| 7.4 建立并启动应急预案.....             | 49 |
| 7.5 其他应对措施.....                | 49 |
| 附录1 苏里南政府部门和相关机构一览表 .....      | 50 |
| 附录2 苏里南华人商会、社团和主要中资企业一览表 ..... | 53 |
| 后记.....                        | 54 |

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴苏里南共和国（The Republic of Suriname，以下简称“苏里南”或“苏”）开展投资合作之前，你是否对苏里南的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在苏里南进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在苏里南开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《苏里南》将会给你提供基本的信息，成为你了解苏里南的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 苏里南是个什么样的国家？

## 1.1 苏里南的昨天和今天

苏里南历史上系美洲印第安人居住地，1593年被西班牙探险者宣布为属地，1602年荷兰人到此定居，1630年被英国人占领。1654年苏里南实行自治。1667年，英荷签订条约，苏里南成为荷兰殖民地。1975年11月25日苏里南独立，成立“苏里南共和国”。苏里南于1978年3月22日加入关贸总协定，现为WTO成员。1995年5月加入加勒比共同体。

## 1.2 苏里南的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

苏里南位于南美洲大陆北部，东邻法属圭亚那，西接圭亚那，南与巴西接壤，北面是大西洋。国土面积16.4万平方公里（包括与圭亚那有争议的1.7万平方公里）。北部为海岸低地，南部丘陵多山，最高海拔1280米（朱丽安娜峰）。

苏里南属于西3时区，当地时间比格林尼治时间晚3小时，比北京时间晚11小时，当地无夏令时。

### 1.2.2 行政区划

苏里南全国划为1市和9省。1市，即首都帕拉马里博市（Paramaribo）。9省分别是瓦尼卡、尼克里、萨拉马卡、科摩维纳、马罗维纳、巴拉、勃洛克彭都、西帕里维尼、科罗尼。

首都帕拉马里博市（简称“帕市”）是苏里南政治、经济、文化中心和主要贸易港口。帕市位于南美洲大陆北端，东邻苏里南河，北濒大西洋，面积16平方公里，平均海拔3.6米，人口24万左右，占全国总人口的60%。苏里南国际机场位于市区南部约46公里处。由于人种混杂、肤色各异，帕拉马里博市素有小联合国之称。漫步帕市街头，随处能见到中文招牌，目前该市华人大约有两万人，中餐馆十几家，华人开设的小超市、金店遍布全城。帕拉马里博市主要工业有小型轻工业、木材加工业和食品工业。主要农产品有稻米、甘蔗、咖啡、可可、烟草、水果等。出口铝矾土、大米、硬木等。

### 1.2.3 自然资源

苏里南矿产主要为铝土矿，其他矿产有石油、铁、锰、铜、镍、铂、黄金等。苏里南铝土矿已探明保有储量约8亿吨，占世界探明储量的3%。近年来，苏里南近海发现石油，据美国地质调查局预测，储量约150亿桶。

苏里南森林和水力资源丰富，森林覆盖面积占全国面积的90%以上。1998年，苏里南宣布将160万公顷（相当于国土面积的10%）的原始雨林设为国家保护区。

### 1.2.4 气候条件

苏里南属热带雨林气候，年平均气温23-27℃，年降雨量在2000毫米以上。当地气候只分雨季和旱季。每年2月初至4月底为小旱季，气温最低，平均为22℃，是黄金季节；4月底至8月中为大雨季；8月中至12月初为大旱季；12月初至次年2月初为小雨季。苏里南位于飓风区以外，无重大自然灾害。



苏里南部落村庄

### 1.2.5 人口分布

2017年，苏里南人口约57.1万。其中印度裔占33%，克里奥尔人占31%，印尼裔占15%，丛林黑人占10%，华人占3%，印第安人占4%，白人占1%，

其他人种占3%。另有约18万苏里南人旅居荷兰。全国约有60%的人口居住在首都帕拉马里博市。

旅居苏里南的华人籍贯以广东、浙江、福建为主，主要居住在首都帕拉马里博市，但在各地乃至偏远山区均可见华人身影。

## 1.3 苏里南的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【政治】2015年5月25日，苏里南举行新一届议会选举。议会51席中，民族民主党获27席，反对党V7联盟获17席，大众解放发展党领导的A联盟获5席，进步工农联盟获1席，统一民主发展党获1席。7月14日，苏国民议会举行总统选举，民族民主党候选人、主席鲍特瑟再次当选并于当年8月12日宣誓就职。目前苏里南政局总体稳定。

【宪法】1987年苏里南国民议会通过新宪法草案并生效。宪法规定：立法权由国民议会和总统共同行使，议会经由全民选举产生。总统和副总统由议会三分之二以上多数选举产生，如果未达三分之二，将由议会和地方委员会共同组成的人民大会选举产生。总统行使行政权，任命内阁，是国家元首、政府首脑、国务委员会主席、武装部队总司令。

政府由总统、副总统及各部部长组成，副总统兼任总理，领导内阁，对总统负责，政府部长不是国民议会的议员；国务委员会监督政府执行国民议会的决定，成员由总统和工会、企业、立法机构及军方等主要政治力量的代表组成，有权否决其认为违背宪法的法案，但最终否决权在总统手中，总统可在1个月内考虑同意或反对国务委员会的决定。

【议会】苏里南国民议会为一院制，设51个席位，任期5年。2015年5月25日，苏里南举行新一届议会选举。议会51席中，民族民主党获27席，反对党V7联盟获17席，大众解放发展党领导的A联盟获5席，进步工农联盟获1席，统一民主发展党获1席。本届议会于2015年6月成立。议长珍妮弗·西蒙斯，2015年6月就任。

【政府】2015年8月12日，苏里南连任总统鲍特瑟宣誓就职，并公布了副总统和新任政府内阁部长名单。副总统由原教育部长阿丁担任。新一届内阁部长变动较大，16位部长中仅有农业部长和土地森林部长继续留任。2017年2月1日，苏里南内阁发生大规模人事调动，政府裁撤交通通讯和旅游部，交通和通讯部门并到公共工程部，旅游部门并到贸工部；更换外交部长、公共工程部长、贸工部长、土地和森林部长、社会事务和公共住房部长、体育和青年事务部长。2017年3月，更换司法警察部部长。2018年4月，苏里南内阁再度进行大规模人事调整，更换教育部、司法部、青体部、

贸工旅游部、工程部、卫生部、农业部等多位部长，为下一届大选做准备。

【司法】苏里南设最高法院、检察院和3个地方法院。法院司法独立，不受任何方式的干涉。法院法官任职终身制。最高法院院长埃瓦尔德·翁布勒（Ewald OMBRE），2010年6月就任。总检察长索巴肖德尔·彭瓦西（Soebhaschaudre PUNWASI）。

### 1.3.2 主要党派

苏里南全国登记在册的政党有20多个，主要有：

【民族民主党（Nationale Democratische Partij,简称NDP）】执政党，1987年6月由军人集团创立，主张建立以民族、民主为基础的社会经济秩序，反对与荷兰保持密切关系，现为最大的执政党。现任总统德西·鲍特瑟曾为该党主席，他当选总统后将主席一职移交给原副主席林格。

【A联盟（A Combinatie，简称AC）】党员主要为丛林黑人。联盟由三个小党构成，分别是兄弟团结政治联盟、大众解放发展党和SEEKA党（Seeka，黑人土语，意为和解、稳定），现为第二大执政联盟。

【崇高真理党（Pertjajah Luhur，简称PL）】1999年从宾达瓦利马党分裂而成，党员主要为印尼人后裔，为第三大执政联盟的主要政党。苏里南参政华人多加入该党，已去世的前贸工部长张振猷、前任环境整治与土地森林政策部长杨进华均为该党党员。现任主席为索摩哈尔乔。

【新阵线】反对党联盟，由进步改革党、民族党、工党和91民主选择党4党组成。

（1）进步改革党（Vooruitstrevende Hervormings Partij,简称VHP）：1949年成立，1974年改为现名。党员主要为印度裔。主要维护印度裔利益。党主席昌德利卡波萨德·单多吉。

（2）民族党（Nationale Partij Suriname，简称NPS）：1946年成立，主要由克里奥尔人组成。主张实行议会民主，发展独立的民族经济。党主席格里高利·鲁斯兰德。

（3）苏里南工党（Surinaamse Partij Van de Arbeid，简称SPA）：工会为参与政治于1987年7月建立工党。核心成员多为C-47工会和政府职员工会成员。该党反对传统老党垄断政局的旧议会民主体制，也反对军人的军事专制，主张工会参政，自称代表劳动阶级的利益。

### 1.3.3 外交关系

【对外政策】苏里南奉行不结盟的外交政策，维护国家主权、民族自决和不干涉内政等原则。重视发展同邻国圭亚那、巴西和法属圭亚那的关系，保持与美国、荷兰以及其他欧盟国家的务实关系，促进地区一体化，

加强同南美大陆特别是亚马逊条约国家间的合作。近年来，苏里南努力开拓同日本、中国、印尼、马来西亚和韩国等亚太国家的关系。苏里南是加勒比共同体、加勒比开发银行、伊斯兰会议组织和美洲开发银行成员。与约100个国家建立了外交关系。

【同美国的关系】苏里南重视发展同美国的关系，在经济上对美国依赖较深。苏里南反对美国制裁古巴，反对美国对伊拉克发动战争。苏里南和美国在缉毒方面有合作。2003年，在美国压力下，苏里南加大打击非法移民的力度。在美洲自由贸易区谈判中，苏里南对美国存有戒心，担心美国在贸易安排中牺牲弱小国家利益，主张与巴西等拉美国家协调立场。2009年5月，苏美签署联合打击武器走私共同声明。10月，美国向苏里南军方提供160万美元军援物资。2010年9月，苏里南总统鲍特瑟出席联大会议期间同美时任总统奥巴马会见。

【同荷兰的关系】由于历史原因，苏里南在政治、经济和文化等方面受荷兰影响很深。1975年苏里南独立后，两国关系曲折发展，荷兰曾两次中止对苏里南援助。2000年苏荷关系好转，高层互访增多，荷兰恢复了对苏里南援助。2005年，荷兰向苏里南提供了2840万欧元的援助，两国签署了教育合作声明。本届政府成立后，苏荷关系趋向紧张。苏里南有18万人旅居荷兰，另有12万苏里南人后裔生活在荷兰。苏里南向荷兰足坛输送了古力特、里杰卡尔德、西多夫、克鲁伊维特、戴维斯等诸多著名球星。

【同圭亚那的关系】苏圭于1975年11月25日建交。圭亚那与苏里南之间存在领土纠纷，主要在科兰太因河上游地区的新河三角洲，涉及面积1.7万平方公里（现在圭亚那实际控制范围内）。苏圭多次举行边界委员会会议，商讨在有争议的海域共同开发资源和新河三角洲非军事化问题，但迄今无进展，制约了两国在其他领域的合作关系。2004年，圭亚那政府将两国海洋边界划分的争端提交国际海洋法法庭进行仲裁。2007年9月，国际海洋法法庭做出裁决，基本采用中间线原则划定两国海洋边界。2011年3月，苏里南总统鲍特瑟访圭，同圭亚那时任总统贾格迪奥举行会谈，双方均表示希遵循国际法原则以和平方式解决两国领土争议。2016年7月，圭亚那总统访问苏里南；12月苏里南总统鲍特瑟出访圭亚那，就解决跨境犯罪问题达成意见，并同意建造苏圭大桥。

【同印度的关系】苏印关系一直密切。2003年3月，苏里南总统首次访问印度。印度免除苏里南5000万卢比到期债务并决定向苏里南提供10万美元药品。同年6月，第七届世界印地语大会在苏里南举行，印度外长辛格率百余人代表团出席大会。苏印两国长期进行“技术与经济合作项目”。2017年5月，印度外长Vijay Kumar Singh访苏，将对苏里南的信贷额度提升至8000万美元，并向苏里南内地曾遭受水灾的地区捐赠15万美元；与此相对的是，印度要求苏方支持印度在联合国安改问题上的诉求。2018年3

月，副总统阿什文·阿德新代表苏里南前往印度参加国际太阳能联盟（ISA）正式会议。2018年6月，印度总统科温德访苏，会见苏里南总统鲍特瑟，双方就加强两国农业、医药、信贷援助等领域合作进行商谈。印度向苏里南提供总计8000万美元的优惠贷款，帮助苏里南政府实施项目，利率在3%-4%左右，还款期15年，宽限期5年。

【同巴西的关系】苏里南十分重视与巴西的关系，双方合作领域广泛。在国际事务中，苏里南跟随巴西较紧，认为巴西能代表拉美中小国利益。巴西在苏里南有数万移民，多为非法居留。2003年7月，费内希恩总统对巴西进行国事访问，两国总统就移民、延缓还债等问题达成共识。两国签定司法互助协定和双边贸易协定。2010年12月，苏里南总统鲍特瑟出席在巴西举行的南方共同市场首脑峰会。2018年2月，苏里南外交部长Yldiz Pollack-Beighle应邀前往巴西进行工作访问，重点关注两国在卫生、教育和农业领域方面的技术合作

【同印尼的关系】苏里南、印尼曾同属荷兰殖民地，由于历史渊源，两国关系较为密切。由印尼人后裔组成的崇高真理党是上届政府的执政党之一。两国在多个领域开展经济技术合作，每年举行经济混委会。2003年，两国签订了航空合作协议和避免双重征税协议。

【同中国的关系】1976年5月28日，中苏两国建交。1977年5月12日中国在苏里南设大使馆。1998年1月苏里南在华设大使馆。近年来，两国高层交往不断，在国际事务中保持良好配合。2011年9月，国务院副总理王岐山在特立尼达和多巴哥出席第三届中国—加勒比经贸合作论坛开幕式期间，会见苏里南副总统阿梅拉利。2013年6月2日，国家主席习近平在访问加勒比地区国家期间，在特立尼达和多巴哥会见苏里南总统鲍特瑟。6月27日，习近平主席在北京会见了前来出席由清华大学举办的“第二届世界和平论坛”的苏里南总统鲍特瑟。2014年7月，习近平主席访问巴西期间，出席中国-拉美和加勒比国家领导人会晤，鲍特瑟总统参加会见。2017年8月，外交部部长助理秦刚访问苏里南，会见苏里南总统鲍特瑟，同外长拜赫勒举行会谈。2017年12月7日，外交部长王毅在北京会见来华出席首届“南南人权论坛”的苏里南外长拜赫勒。2018年9月，国务委员王毅访问苏里南，会见苏里南总统鲍特瑟。

### 1.3.4 政府机构

苏里南中央政府由总统、副总统及16个部门组成。部委名称分别为外交部、国防部、财政部、司法警察部、贸工旅游部、公共工程与交通通讯部、农牧渔业部、内政部、教育科学和文化部、自然资源部、社会事务和住房部、劳工部、体育和青年事务部、空间规划土地和林业部、区域发展部、公共卫生部。其中主要经济部门为财政部、贸工旅游部。运输通讯和

旅游部于2017年2月1日撤销，运输和通讯部门并到公共工程部，旅游部门并到贸工部。



苏里南总统府

## 1.4 苏里南社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

苏里南是一个多民族国家，人口中包含印度人、克里奥尔人、印度尼西亚人、丛林黑人、印第安人、华人。其中印度裔占**33%**，克里奥尔人占**31%**，印尼裔占**15%**，丛林黑人占**10%**，印第安人占**4%**，华人占**3%**，白人**1%**，其他人种占**3%**。另有英国人、法国人、荷兰人、德国人、美国人、黎巴嫩人、犹太人等其他入种约占**2%**。约**18万**苏里南人旅居荷兰。

华商在当地实力较强，近年开始涉足政治。

### 1.4.2 语言

苏里南的官方语言为荷兰语，通用苏里南语和英语，各民族均有自己的语言。

### 1.4.3 宗教

苏里南42%的居民信奉基督教，27.4%信奉印度教，19.6%信奉伊斯兰教。信奉印度教的民众不食牛肉，信奉伊斯兰教的民众不食猪肉。



苏里南百年侨团“广义堂”

#### 1.4.4 习俗

苏里南城市建筑大多是两层楼房，具有荷兰式的特点。农村房屋种类较多，有水泥木质结构的平房，也有用棕榈叶盖顶的草房。城乡居民着装随便，正式场合都穿西装、皮鞋。居民的主要食物是大米、猪肉、家禽、鱼虾、海味和各种蔬菜水果等。主要饮料是啤酒和果子酒。苏里南是南美洲北部的一个小国家，但综合了世界各国的文化和风俗习惯，在饮食上也集合了各国餐饮精髓，有荷兰、印度、南非，甚至犹太地区的餐饮文化。在苏里南餐厅，丰富的菜单可以提供几十种不同国家的菜系。

居民的礼节与其他欧美国家相似，一般朋友见面时，相互握手并互致问候。告别时的礼节与见面时一样，问候语为“再见”、“祝您幸福”等。最常用的称呼是先生、夫人、女士或太太。对未婚的青年男女称少爷和小姐。习惯在称呼前加行政职务或学术职称。居民的禁忌与荷兰等国家相似，如妇女的年龄一般人不宜询问。

在苏里南有一印第安人部落，男子向姑娘求婚的方式是送鱼，表示自己是精通捕鱼技巧、能够自力谋生、承担起家庭重担的男子。如果姑娘有

意，就会亲手把鱼烹成美味回赠给求婚者。

#### 1.4.5 科教和医疗

【教育】苏里南教育基本延用荷兰的教育体制，实行义务教育，小学学费为115苏元/年（约合34.33美元），中学学费为165苏元/年（约合49.25美元）。全国有苏里南大学1所大学。成人识字率为94.7%。

【医疗】苏里南医疗设施已经现代化，但医疗卫生系统人才流失极为严重。2017年，苏里南人均寿命72.5岁，人口增长率1.02%。2016年，出生率1.79%，死亡率0.75%。苏里南全国共有综合性医院5所，精神病医院1所，总床位1318。医疗保险体系较为完善。

据世界卫生组织统计，2015年苏里南全国经常性医疗卫生支出占GDP的6.5%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出1016.9美元；2015年，人均寿命为72岁。

苏里南主要传染性疾病为登革热等。近年来，新发传染疾病主要为基孔肯雅热。2015年，寨卡病毒一度在苏里南爆发流行。2017年初，苏里南近邻巴西黄热病感染病例持续增加，并出现蔓延趋势。世界卫生组织将苏里南列为“建议注射黄热病疫苗国家”。鉴此，苏里南公共卫生部发布通告，建议苏民众注射黄热病疫苗并注意防蚊灭蚊。同时，凡自苏里南机场出境均须持有《黄热病疫苗接种或预防措施国际证书》，否则无法登机。

目前，苏里南没有中国援外医疗队。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

苏里南工人运动有着悠久的历史，在当地社会生活中发挥着重要作用。主要工会有：苏里南工会联合总会（也称“母会”，简称“Moederbond”）、47中央工会（简称“C-47”）、农业工人组织中央工会（简称“CLO”）。三个工会组织于1987年成立苏里南工会联合委员会（Raad van Vakverenigingen Suriname）。

受经济形势影响，2016年苏里南发生多起罢工事件。电力公司员工、自来水公司员工以及教师均因为争取工作待遇和社会地位而发起罢工抗议行动，其中教师罢工影响较大，持续数周。2017年4月，由于政府上调燃油价格，引发民众大规模的抗议活动。

#### 1.4.7 主要媒体

【报纸】目前苏里南有2份主要报纸，为《苏里南时报》和《真理时报》。《苏里南时报》报道比较客观真实，经常转载新华社报道。《真理时报》受政治影响较大，会有对华不利报道，主要集中在华人在苏经营等

方面，并时有转发西方媒体对中国的负面报道。

【通讯社】苏里南通讯社同西方、拉美、加勒比各大通讯社有业务联系，每天发荷文、英文新闻稿。

【广播电台】苏里南有12家广播电台。主要有：（1）苏里南广播基金会，创建于1965年，由政府经营，用荷兰语和当地语言播音；（2）苏里南国际广播电台，创建于1984年，由政府经营，用荷兰语、英语和苏里南语播音，每周2次；（3）K.B.C电台，创建于1985年，用当地语言和英语广播；（4）帕拉马里博电台，创建于1957年，用当地语、英语和西班牙语广播；（5）鼓声电台，创建于1958年，用荷兰语、当地语广播。

【电视台】（1）苏里南电视台，建于1965年，由政府经营，用当地语、荷兰语和英语广播；（2）阿波尼电视台，1985年建立，由政府经营，用荷兰语、英语、葡萄牙语、西班牙语及当地语广播。（3）中文电视台。用中文播报新闻及其他节目。

在2017年RSF的评测报告中，苏里南的新闻自由在全世界180个国家和地区中排名第20。

#### 1.4.8 社会治安

苏里南不存在反政府武装组织，也未发生过恐怖袭击事件。近几年犯罪率有所上升，持枪抢劫和绑架案件屡有发生，甚至出现针对外交使团的犯罪案件，但犯罪率低于其他加勒比地区国家。居民经批准可以合法持有枪支，但也有非法持枪抢劫的情况发生。2016年，随着苏经济形势下滑，失业人员增多，苏抢劫及入室盗窃案件呈上升趋势。

联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2015年，苏里南共发生谋杀案件58起，每10万人比率为10.68。2015年发生一起歹徒抢劫中资企业员工驻地案件，将室内财物洗劫一空，并在抢劫过程中殴打中国员工，造成一人轻伤。2016年发生4起抢劫中资企业事件，幸未造成人员伤亡及重大损失。

2017年，苏里南未发生恐怖袭击事件。

#### 1.4.9 节假日

主要假日有：新年（1月1日）、撒红节、耶稣受难日、复活节、国际劳动节（5月1日）、废除奴隶制日（Keti Koti，7月1日）、国际本土居民日（8月9日）、开斋节、独立日（11月25日）、圣诞节及节礼日（12月25日和26日）。根据需要，苏里南政府有时会临时增加一些节日。

每周5天工作制，周六、周日为公休日。当地政府工作时间通常为7:00-15:00。

## 2. 苏里南对外资的吸引力有多大？

### 2.1 苏里南近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

苏里南政治稳定，政府为应对经济挑战，进行政策调整与制度改革，希尽快实现经济多元化，恢复稳定与发展。通过取消多种类型的企业许可证及简化发照程序，改善投资环境。在苏里南，没有投资和生产性投入进口税，产品可免配额和免税进入加共体和欧洲市场。水资源和森林极其丰富，帕拉马里博的Nieuwe Haven港被加勒比海船舶业主协会授予“处理货物最佳表现港口”。苏里南资金流动顺畅，劳动力市场稳定，劳动力资源特别是高水平技工人员较为缺乏。

目前，苏里南的外商直接投资主要集中在矿业，如石油、黄金和铝土矿等，在高岭土、钻石、银、花岗岩等矿物的开采上仍有投资机会。

苏里南投资环境仍然欠佳，投资法规尚不完善，拟提交议会讨论通过的新《投资法》仍未公布。

世界经济论坛《2017-2018年全球竞争力报告》中，苏里南未计入排名，2014-2015年度排名110位。在世界银行公布的2018年《全球营商便利指数排名》中，苏里南在190个经济体中排名第165位。

#### 2.1.2 宏观经济

鲍特瑟执政以来，树立民主、变革形象，大力发展经济，关注民生。目前苏政局稳定。苏里南自然资源丰富，铝矿业、加工制造业和农业为主要产业。

【经济增长】。根据苏里南中央银行统计数据，2016年，苏里南经济增长率约为-10.4%。2017年经济增长率约为-1.2%。近几年经济增长情况见表2-1。

表2-1：苏里南近五年经济情况（2013-2017年）

| 年份   | GDP总值<br>（亿苏元） | 对美元汇率 | GDP总值<br>（亿美元） | 增长率<br>（%） | 人均GDP<br>（现价美元） |
|------|----------------|-------|----------------|------------|-----------------|
| 2013 | 169.81         | 3.25  | 52.24          | 4.4        | 9485            |
| 2014 | 172.94         | 3.3   | 52.4           | 3.3        | 9564            |
| 2015 | 166.69         | 4.1   | 40.6           | 1          | 8819            |

|      |        |     |      |       |      |
|------|--------|-----|------|-------|------|
| 2016 | 242.27 | 7.5 | 32.3 | -10.4 | 6484 |
| 2017 | --     | 7.5 | 36.7 | -1.2  | 6420 |

资料来源：2013-2016年数据来自苏里南财政部，2017年数据为IMF估测。

注：苏里南官方暂未公布2017年相关数据。因统计来源不同，GDP总值与增长率不完全对应。

【产业结构】据CIA数据，2017年，苏里南农业、工业及服务业占GDP的比重分别11.6%、31%和57.4%。

【GDP构成】据CIA数据，2017年，苏里南投资、消费和出口占GDP的比重分别为26.5%、48.9%和50.6%。

【财政收支】近年来，苏里南政府实行紧缩的财政政策。根据2002年的政府债务法，政府的公共债务余额不得超过GDP的60%。为进一步增加财政收入，苏政府自2017年计划开展增值税改革，以增值税替代营业税。但考虑到税收制度改革将直接影响民众生活，或在大选支持率造成不利影响，故实施日期不断推迟，预计2020年大选之前不会真正推行。根据苏里南财政部发布的数据，2017年，苏里南政府收入44.27亿苏元，支出62.79亿苏元，赤字18.52亿苏元。

【外汇储备】据苏里南中央银行统计，截至2017年底，外汇储备为4.24亿美元。

【内外债】截至2017年底，苏里南国家债务内债53亿苏元（同比增长13亿苏元，即32.5%），外债128亿苏元（约合17亿美元，同比增长66亿苏元，即106%）。

【通货膨胀】2017年，苏里南通货膨胀率为22.3%。

【失业率】2017年，苏里南失业率为9.1%。

【主权信用评级】2017年3月，国际评级机构惠誉国际近日将苏里南信用评级降至B-，评级展望为负面。2018年2月20日，国际信用评级机构穆迪将苏里南的信用评级由B1降至B2，前景展望负面。4月2日，国际信用评级机构标准普尔将苏里南评级展望由“负面”上调至“稳定”，长期主权信用评级仍为“B”。

### 2.1.3 重点/特色产业

苏里南支柱产业为矿业，主要包括铝矿、黄金和石油。2016年，矿业收入占GDP的2.5%，约占总收入的17%，占出口收入的55%以上。2017年，矿业收入10.41亿苏元，占财政收入的24%。外资在苏里南矿业中占重要地位。

【铝矿业】苏里南铝土矿资源十分丰富，已探明的保有储量约6亿吨，占世界探明储量的2.4%。铝矿产业是苏里南支柱产业，2012年上半年，

铝土产量165.9万吨，铝产量61.4万吨。2015年底，经营近百年的美铝公司撤出苏里南，极大影响了2016年苏里南铝矿出口，铝矿出口几乎为零。

【金矿业】苏里南金矿属南非金矿带，主要分布在苏里南东北部绿岩带，面积约2万平方公里，由萨拉马卡（Saramacca）、沙拉克里克（Sarakreek）、奔兹多普（Benzdrop）和利里（Lely）4个矿区组成。少量分布在西北部的阿瓦那维罗（Avanavero）地区，面积约1000平方公里。由于勘探程度低，苏里南金矿储量难以准确计算，据估算其潜在储量约为2500吨左右。近几年，苏里南金矿业出口额约占苏里南对外出口的30%。

在苏里南从事金矿勘探和开采的企业主要有加拿大IAMGOLD公司（掌控着苏里南目前最大的黄金矿区rosebel）、美国的纽曼金矿公司（Newmont）。2016年苏里南政府、Newmont公司、Surgold公司合资对苏里南中东部的Merian矿区进行开采。苏里南国家石油公司代表政府持股25%。

【石油产业】苏里南石油资源主要储藏于苏里南-圭亚那盆地，20世纪60年代开始进行石油勘探，1963年在Calcutta附近发现石油。根据美国地质调查局（USGS）估计，苏里南目前石油总储量至少约为150亿桶。始建于1980年的苏里南国家石油公司，拥有苏里南石油勘探和生产的独家特许权，是完全国有的石油企业，该公司可作为政府的代理与外国石油公司就参与苏里南石油勘探和生产进行谈判。苏里南国家石油公司现经营三处油田，每天产量约1.7万桶。2015年原油产量为618万桶，约有280万桶供当地市场消费，日消耗量约6800桶。2015年，苏里南9.5%的出口收入与石油有关。2017年7月，国家石油公司签署协议，将在本国的两块海区与美孚、Hess Corporation和Statoil三家外国石油企业合作开采石油。

近海石油勘探方面，美国Apache、西班牙Cepsa和马来西亚Petronas等外国企业宣称，由于2017年第一季度的勘探中未在苏里南的海中发现石油，因此2017年不再打算继续在苏里南海区寻找石油。

【林业】苏里南属热带雨林气候，且位于飓风区以外，很少发生自然灾害，适宜木材生长。森林资源丰富，森林覆盖面积达1500万公顷，占全国国土面积90%以上。全国约有300个树种，其中已开发利用的树种近30种，主要出口树种有蚁木、紫檀、南美柚、花梨木、铁线子、蛇纹木、咖啡芯木、康巴斯等。

目前，苏里南全国的森林净生产面积为250万公顷。2013-2016年期间，每年的开采量大约为40万-55万立方米，出口量15万-20万立方米。大部分的木材、木制品出口到中国、荷兰和美国。依据可持续发展管理森林的原则，苏里南以每年在10万公顷的森林净生产面积上采伐，每公顷采伐原木15立方米计算，即年采伐150万立方米，约可持续采伐25年。

苏里南木材开发较晚，现有采伐公司124个。

【渔业】苏里南地处南美亚马逊流域，雨水充沛，近海海底底质为淤泥，适宜微生物繁殖，因而渔业资源十分丰富。在其200海里专属经济区内，可捕捞的大的远洋鱼类可达1万吨，小的远洋鱼类可达20万吨，包括鲷鱼3200吨，深海海底鱼类1200吨。重要经济种类有大西洋对虾、深水虾、美洲鲈鱼、带鱼、马鲛、石首科和鲷科鱼类等。

由于苏里南全国人口仅55.8万人，其国内市场有限，渔产品主要出口美国、日本、欧盟和加勒比共同体国家。苏里南渔业执行捕捞许可证管理制度，发放掌握较为严格。许可证规定渔船的吨位、船长、动力、期限和捕捞水域。苏里南现有60多只大型现代化渔船从事水产捕捞，渔业生产主要由本国渔民形成的小型捕捞队和主要由外国企业组建的大型现代化捕捞队承担。小型捕捞队一般使用的是有甲板和无甲板的小渔船，主要活动在近海地区；大型现代化捕捞队分专业捕虾队、专业捕鱼队和综合捕捞队3种形式。中国水产总公司2005年进入苏里南，现有5条渔船在苏里南海域作业。

苏里南渔业资源丰富，但是在远洋鱼类捕捞、加工和销售方面缺乏经验和能力。苏里南水产品加工厂规模相对较小，日处理能力达10吨的仅有9家，其中虾加工厂3家、鱼加工厂6家。

#### 2.1.4 发展规划

苏里南政府制定了2016-2018稳定与复兴计划，该计划分稳定和复兴两个阶段，2016年5月至2016年底为稳定阶段，2017年至2018年为复兴阶段。苏政府希望通过该计划，逐步恢复苏经济增长，力争实现2018年经济增长2.5%，财政赤字率降低至3.4%以内，政府负债率降至GDP的40%。

该计划目标包括培养生产和服务行业人才，促进生产和贸易型企业发展，提高企业竞争力，推动实现经济多样化，提高政府行政能力和政府透明度等。

苏政府将推行四方面的改革措施，一是平衡财政收支，减少水电政府补贴和完善税收体制，2018年推行增值税，缩减政府预算，增强财务管理。二是完善价格和货币政策，通过货币拍卖和汇率市场化稳定汇率水平，加强对外汇交易监管力度；修订银行法，扩大商业银行权限；加强对黄金交易的管控。三是恢复民众购买力和优化财富分配，上调个人所得税征收基准至2646苏元，增加弱势群体福利补贴；降低教育成本，提高教育质量。四是实行紧急投资计划，2016年开展一系列投资项目，总投资2.5亿美元，主要投资于基建、生产业和民生领域，包括医院和住房建设，以及畜牧场、养老院、孤儿院和劳教所等项目。

苏里南政府将成立“协调执行委员会”负责实施该计划，委员会由国家计划署署长任委员会主席，政府相关部委常秘任成员，总统将每月与委

员会举行会议。

## 2.2 苏里南国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

2016年，苏里南家庭最终消费支出12.41亿美元（世界银行数据）。

### 2.2.2 生活支出

2013年，苏里南人均月支出为1007.85苏元（约合300.85美元，1美元约兑换3.35苏元），其中饮食支出占42.51%，住房占19.51%，交通占13.26%，通信占4.17%，服装占3.7%，医疗卫生占2.5%。

近年来，苏里南官方未发布新的统计数据。

2016年，家庭消费年增长率-4.3%（世界银行数据）。

### 2.2.3 物价水平

苏里南的主要日用品、食品 and 水果依赖进口。苏里南当地基本生活品物价水平大体为：大米0.6美元/公斤；食用油2.5美元/升；西红柿6.7美元/公斤；牛奶1美元/升；鸡蛋0.2美元/个；猪肉5美元/公斤。

## 2.3 苏里南的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

苏里南公路总长4470公里。其中990公里为沥青路，190公里为水泥砖路，其余3290公里为沙土路。主要公路贯穿东西，连接阿尔宾娜和尼克里。

苏里南与周围邻国没有公路相通，当地交通方式为水路和飞机。

### 2.3.2 铁路

苏里南目前无客运铁路。苏里南计划发展铁路网络让人们通过铁路更容易地进入内陆地区，但目前这些计划还不成熟。

苏里南与周边国家没有铁路联通。

### 2.3.3 空运

苏里南首都都有Johan Adolf Pengel国际机场，可起降波音747客机。目前苏里南开通帕拉马里博到荷兰阿姆斯特丹、美国迈阿密、库拉索、阿鲁

巴、巴西贝伦、特多西班牙港、圭亚那乔治敦等航线。Zorg en Hoop机场主要起降从首都到内陆地区的小飞机。其他机场及简易机场只能供小型短距离起落飞机使用。

中国到苏里南可从欧洲或美国转机。



苏里南首都山乃低机场大厅入口

#### 2.3.4 水运

苏里南的主要港口为帕拉马里博的Nieuwe Haven港，90%的进出口货物都通过该港进出。另外有Paranam、Mungo、Smalkalden港，主要运输铝土。每年大约有1000艘轮船进入苏里南港口。可航行的河流总长约1500公里。首都帕拉马里博为主要港口。苏里南有1小型商业船队，至2002年底注册船只12艘。

通过东西邻国国境界河上的轮渡可通往圭亚那和法属圭亚那。

#### 2.3.5 通信

苏里南电信系统运行条件较好，主要提供数据和其他服务，包括所有电话服务、数据通信、卫星服务、光缆服务和internet服务（包括无线和

ADSL)。苏里南通过国际通信卫星机构的卫星和海底光缆以较低的费用与其他国家联络,通信覆盖密度高于地区平均水平。苏里南的通信原为苏里南国家电信公司垄断经营,近年来,政府引入其他通信公司,形成竞争局面,使用户受惠,也促进了苏里南通讯基础设施的发展。苏里南有Telesu和Digicel两家公司能够提供移动服务。

据统计,2015年每100名居民中有16.47个固定用户和134.48个移动用户,移动宽带用户达到65.1台,固定宽带用户数达到9.1个。截至2016年底,苏里南全国共有固定电话8.49万部,移动电话92.78万部,互联网用户26万人。苏里南已实现4G,预计移动通讯及互联网的使用将继续快速增长,现在正在从苏里南的城市扩大到内陆。

### 2.3.6 电力

苏里南在Afobakka人造湖建有一个水力发电站(装机容量189兆瓦,年均发电80-90兆瓦),并在Paramaribo和其他地区安装了柴油发电机组。从Afobakka到Paramaribo的电力输送超过70公里。EBS是苏里南主要能源公司,在帕拉马里博拥有两个较大的发电厂,较早的柴油发电厂装机容量83兆瓦,年均发电45兆瓦,另一个发电厂于2014年1月运行,年均发电60兆瓦左右。

苏里南全国电站的发电量基本能满足自身需求,且价格较低。但随着苏里南用电需求逐年递增,电力供应愈发紧张,急需建设新的电厂。目前,苏里南电力产业急需输变电网络建设,以改变目前由于输变电网络落后,无法将生产出来的电输送到所需要的地方的状况。2014年,苏国家石油公司下属发电厂完成扩建,发电收入增长60%。中资企业在苏设厂通常不需要自备发电设备。

苏里南电网与周边邻国没有联通。

### 2.3.7 基础设施发展规划

苏里南负责道路基础设施建设的主要部门为公共工程与交通通讯部,电力设施建设主要由国家电力公司EBS负责,财政部和中央银行负责对外借贷的审批。

为进一步完善基础设施,未来苏里南政府规划重点建设首都到机场的高速公路项目、深水港项目以及苏里南到圭亚那的跨河大桥项目等。

苏里南的基础设施建设主要依靠外来资金支持,资金主要来自中国、欧盟和美洲开发银行的贷款,允许外国投资者参与苏里南基础设施投资。

## 2.4 苏里南的对外经贸关系如何?

## 2.4.1 贸易关系

【贸易总量】2017年苏经济发展较为稳定,逐渐摆脱经济危机的困境,进出口贸易额较2016年有所回升。据苏里南中央银行统计,2017年,苏里南进出口总额33.97亿美元,其中出口20.35亿美元,进口13.63亿美元。

表2-2：2013-2017年苏里南对外贸易数据

(单位：亿美元)

| 年份    | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017年 |
|-------|------|------|------|------|-------|
| 进出口总额 | 45.6 | 41.6 | 36.5 | 26.9 | 33.97 |
| 出口    | 23.9 | 21.5 | 16.5 | 14.5 | 20.35 |
| 进口    | 21.7 | 20.1 | 20   | 12.4 | 13.63 |
| 差额    | 2.2  | 1.4  | -3.5 | 2.1  | 6.72  |

资料来源：苏里南中央银行统计数据

【主要贸易伙伴】根据苏里南财政部统计数据,2016年苏里南主要进口国为美国、特立尼达和多巴哥、荷兰、中国;主要出口国为阿联酋、比利时、圭亚那、特立尼达和多巴哥。

【商品结构】苏里南主要出口商品为贵金属、氧化铝、金、原油、虾、大米、原木及木材制品;主要进口商品为原材料、机械、交通工具、日用消费品、汽油等。

【服务贸易】据世贸组织数据,2017年苏里南服务贸易进出口总额为6.61亿美元,其中服务贸易出口1.45亿美元,同比减少7%;服务贸易进口5.16亿美元,同比增长4%。

## 2.4.2 辐射市场

【多边贸易协定】苏里南是世界贸易组织成员。

【区域贸易协定】在区域贸易安排方面,苏里南是加勒比共同体及正在推进中的美洲自由贸易区成员。苏里南还是加共体与欧盟经济伙伴关系协定的成员国,大部分产品和服务可以优惠条件进入对方市场。

## 2.4.3 吸收外资

苏里南的外资主要分布在金矿、石油、林业、博彩业、环境保护等行业。上述投资主要来自美国、特立尼达和多巴哥、加拿大、中国及荷兰等国。目前在苏里南的外资企业主要有美国纽蒙特矿业公司和加拿大Iamgold黄金公司等。

据联合国贸发会议发布的2018年《世界投资报告》显示,2017年,苏里南吸收外资流量为-8733万美元;截至2017年底,苏里南吸收外资存

量为18.1亿美元。

### 2.4.4 外国援助

苏里南的外部援助主要来自中国、印度等提供的无偿援助、无息贷款和优惠贷款，同时，苏从美洲开发银行和伊斯兰开发银行获得多笔贷款。目前，欧盟基本停止对苏里南援助。目前中国对苏里南无偿援助项目主要包括瓦尼卡区医院、农业技术合作中心、低造价住房以及道路监控等项目。

### 2.4.5 中苏经贸

【经贸协定】中苏于1998年签订了政府贸易协定。2005年1月，苏里南承认中国完全市场经济地位。2月，中国宣布将苏里南列为中国公民旅游目的地国。中国对苏里南主要出口机电、轻工、纺织和日用生活消费品。中国产品价格合理，在苏里南市场上较受普通百姓欢迎。目前中国从苏里南进口的产品较少，主要为木材、鱼虾等海产品和铝土矿。

【双边贸易】据中国海关统计，2017年中国与苏里南进出口贸易总额为2.04亿美元，同比增加22.7%；其中，中国对苏里南出口1.78亿美元，同比增加29.9%，进口0.26亿美元，同比减少10.5%。中苏贸易占苏里南进出口贸易比重约为6%。中国对苏里南的贸易顺差依然较大。

表2-3：2013-2017年中苏贸易额

（单位：亿美元）

| 年份   | 进出口总额 | 中国向苏出口额 | 中国自苏进口额 | 中方顺/逆差额 |
|------|-------|---------|---------|---------|
| 2013 | 2.02  | 1.74    | 0.28    | 1.46    |
| 2014 | 2.30  | 1.77    | 0.53    | 1.24    |
| 2015 | 2.53  | 2.02    | 0.51    | 1.51    |
| 2016 | 1.81  | 1.51    | 0.29    | 1.08    |
| 2017 | 2.04  | 1.78    | 0.26    | 1.52    |

资料来源：中国海关

2017年，中国对苏里南出口商品主要类别包括：①锅炉、机械器具及零件；②钢铁；③电机、电气、音像设备及其零附件；④非针织或非钩编的服装及衣着附件；⑤塑料及其制品；⑥钢铁制品；⑦家具；寝具等；灯具；活动房；⑧鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑨蔬菜、水果等或其他植物的制品；⑩车辆及其零附件，但铁道车辆除外。

中国从苏里南进口商品主要类别包括：①木及木制品，木炭；②无机化学品；贵金属等的化合物；③水产品；④活动物；⑤塑料及其制品。

【对苏投资】据中国商务部统计，2017年当年中国对苏里南直接投资

流量5253万美元。截至2017年末，中国对苏里南直接投资存量1.64亿美元。在苏里南经营的中国投资企业约有17家，主要分布在林业、建筑业、道路维修、农渔业等行业。

【承包劳务】据中国商务部统计，2017年中国企业在苏里南新签承包工程合同2份，新签合同额2.28亿美元，完成营业额3331.2万美元；累计派出各类劳务人员50人，年末在苏里南劳务人员147人。新签大型工程承包项目包括中国港湾工程有限责任公司承建苏里南JAPI机场扩建项目；五矿二十三冶建设集团有限公司承建援苏里南医院项目等。



大连国际合作（集团）股份有限公司苏里南项目组拌和站

【大型工程项目】目前中国在苏里南在建的大型工程项目主要有：

（1）低造价住房项目。大连国际合作公司为苏里南建造550套低造价住房于2016年4月20日全部交付使用。

（2）苏里南国家宽带网络及电子政务项目。2016年初，华为公司与苏里南国家电信公司商谈宽带网络项目，苏里南政府提出兼顾实施电子政务项目。2016年6月双方签署商务合同，同月苏里南财政部向进出口银行提出9800万美元的优惠贷款申请。2016年底双方签署融资协议。预计2018年6月可完成首都地区的光纤铺设。

（3）苏里南国家基础设施项目。大连国际合作公司与苏里南工程部签署苏里南国家基础设施建设合同，合同总金额2.35亿美元，于2016年11

月24日签署框架协议，12月14日签署贷款协议。2017年10月11日正式开工。

（4）机场扩建项目。中国港湾集团与苏方就该项目签署合同。项目拟使用中国政府优惠贷款，金额近2亿美元。计划于2018年底前签署贷款协议。

（5）远大住工保障房项目。2014年初湖南远大住工自筹资金在苏建设生产建筑材料的工厂，2014年8月举行了开工仪式。2016年5月远大国际与中拉基金签署战略合作投资协议，未来将利用中拉基金以投贷结合方式投资5亿美元，建设8000套社会保障房。2016年11月15日，远大国际与苏里南工程部签署150套保障房项目EPC合同，同时与苏里南邮政储蓄银行签署金融存款协议。

（6）大连国际合作公司70公里道路项目。2014年苏里南政府提出70公里道路项目。2015年2月苏里南政府与大连国际合作公司签署了商务合同，合同金额7000万美元，使用中国工商银行商业贷款。2017年8月25日完工。



桥下中资企业大船

【货币互换协议】2015年3月18日，中国人民银行与苏里南中央银行签署了规模为10亿元人民币/5.2亿苏里南元的双边本币互换协议，旨在加强双边金融合作，便利双边贸易和投资，维护区域金融稳定。互换协议有

效期3年,协议到期后,经双方同意可以展期。2017年华为与苏里南Telesur公司的合作第一次使用了该协议。2018年3月互换协议到期,正在商议展期事宜。

## 2.5 苏里南金融环境怎么样?

### 2.5.1 当地货币

苏里南货币为苏元,目前流通的苏里南元的纸币面额分别为:5元、10元、20元、50元、100元。可在银行或货币兑换所进行兑换,与美元挂钩。

近几年汇率:2014年3月,美元兑苏元汇率为1:3.35,欧元兑苏元汇率为1:4.63;2015年上半年,美元兑苏元平均汇率为1:3.30,欧元兑苏元汇率为1:3.689。2015年11月,苏央行宣布对汇率进行调整,美元对苏元汇率调整为1:4,2016年3月,苏央行推行美元拍卖新政策,官方汇率根据每次拍卖的汇率进行调整,自2016年年底以来,苏元兑美元汇率基本稳定在1:7.6左右。

2016年6月22日,经苏里南中央银行批准,苏里南银行和南方商业银行开通了苏元直接兑换人民币试点业务。该业务同时适用于商业及个人用途,用户可通过上述银行按当日汇率将苏元直接兑换为人民币并汇至中国境内银行账户。此业务的开通对于稳定苏元汇率将具有积极影响。

### 2.5.2 外汇管理

苏里南中央银行对外汇进行严格管制。出口创汇必须全部售给中央银行,进口所需外汇由当事人向中央银行申请,中央银行批准后,授权当地商业银行办理。

居民外出旅游按不同国别每人每年限额购买外汇。

允许外国人在当地银行开立外汇账户;外国旅游者带出外汇的金额必须低于带入的金额。商人出口收汇超过1万美元或出境带出1万美元以上应申报。

### 2.5.3 银行和保险公司

苏里南金融市场对外开放,只要接受和符合苏里南的进入条件就可以申请在苏里南设立机构。目前适用的是1968年的《银行和信用联社监管法》。

苏里南共有9家商业银行、31家养老基金、10家保险公司、10家信贷联社和21家外汇兑换所。3家大型商业银行资产状况良好,占银行总资产的84%,其中1家为特多的外资银行,现被加拿大皇家银行收购。

苏里南中央银行（荷兰语：**Centrale Bank van Suriname**）是苏里南政府最高的金融管理和经济机构。中央银行根据1956年银行法案建立，是国家最主要的货币管理机关。此外中央银行还负责维持苏里南货币的稳定和价值，确保货币的流通，保护私人银行业务和信用社的活动以及平衡社会经济的发展。中央银行有1名主席领导，下设3个部门：银行业务部门，货币和经济事务部门和监管部门。

#### 2.5.4 融资服务

苏里南银行规模小，最大的苏里南银行其总资产也不到10亿美元。

苏里南银行自己贷款供给能力有限，国内大的贷款需求难以自身满足，需要外国银行的支持。由于苏里南人口少，市场需求也小，因此，金融业的发展受到了限制。

外国公司在苏里南贷款首先需在苏里南注册成立子公司，然后由母公司提供担保，当地银行向其苏里南的子公司提供贷款。

2017年，苏里南当地银行苏元平均存款利率为9%左右，贷款利率为14.4%左右，融资成本较高。



苏里南银行

#### 2.5.5 信用卡使用

在苏里南Master Card、Cirrus、Maestro、Visa及Visa Plus卡可以在Republic Bank银行总部及其自动取款机上提取当地货币。在苏里南可刷卡消费的地方不多，但多数高级酒店均可刷卡消费。

2013年7月，苏里南开通银联卡受理业务。在此基础上，银联与苏里南银行和苏里南唯一的华人银行南方商业银行进行合作。经过一年多的筹备，苏里南银行与南方商业银行于2014年10月28日联合举行银联卡首发仪式，这是银联卡首次在拉美国家发行，不仅为中苏两国居民商旅往来提供便利，对提升两国经贸交往水平也发挥着重要作用。

## 2.6 苏里南证券市场的发展情况如何？

苏里南有一个小型证券市场，目前有11家公司，一个月碰面一次，股权交易不频繁。该市场通过当地一家保险公司建立的投资基金自行管理。外资在遵守苏里南央行相关规定的前提下可以通过当地另一家保险公司参与交易。

## 2.7 苏里南的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气价格

【水价】苏里南生活和工业用水价格实行累进制，不同的基础用量单位价格不同，用水越少价格越低，超过一定的用量区间，价格就会提高一个级别。具体价格请见下表：

表2-4：苏里南水价

| 用途        | 用量（立方米） | 单价（苏元）    |
|-----------|---------|-----------|
| 生活用水      | 1-8     | 17（总价）    |
|           | 9-15    | 2.04      |
|           | 16-22   | 2.7       |
|           | 23-50   | 5.4       |
|           | 大于50    | 5.7       |
| 生活用水（带泳池） | 1-8     | 89.4（总价）  |
|           | 9-15    | 10.3      |
|           | 16-22   | 10.3      |
|           | 23-50   | 14.05     |
|           | 大于50    | 15.4      |
| 工业用水      | 1-10    | 108.5（总价） |

|  |        |       |
|--|--------|-------|
|  | 11-25  | 10.45 |
|  | 26-300 | 13.4  |
|  | 大于300  | 15.4  |

资料来源：苏里南自来水公司，2018年5月

【电价】苏里南生活用电及工业用电价格实行累进制，用电越多，价格越高。具体的价格区间，请见下表：

表2-5：苏里南电价

| 用途   | 用量（千瓦时） | 单价（苏元）                |
|------|---------|-----------------------|
| 生活用电 | 0-150   | 0.27                  |
|      | 151-300 | 0.3                   |
|      | 301-450 | 0.33                  |
|      | 451-600 | 0.5                   |
|      | 601-800 | 0.74                  |
|      | 大于800   | 1.31                  |
| 工业用电 | 小于24Kva | 0.5                   |
|      | 超过24Kva | 单价0.54/千瓦时<br>（用电高峰期） |
|      |         | 单价0.45/千瓦时<br>（用电低谷期） |

资料来源：苏里南电力公司，2018年5月

【煤气】目前在帕拉马里博市区，20磅的罐装煤气的售价为35.75苏元，28磅和100磅的罐装煤气售价分别维持在48.50苏元和186.00苏元。

## 2.7.2 劳动力供求及工薪

苏里南劳动力占总人口的63%。就业劳动力中大约25%至少接受过中等职业或技术教育。2017年，苏里南失业率约为9.1%。

苏里南法律规定，自2015年1月起开始实行最低工资制度，最低工资标准逐年递增，规定2015年1月1日起，最低每小时工资为4.29苏元（约合1.3美元）；自2016年1月1日起，最低每小时工资为5.22苏元（约合1.58美元）；自2017年1月1日起，最低每小时工资为6.14苏元（约合1.86美元）。

目前苏里南劳工大致月工资范围为150美元（非熟练工）到700美元（大学毕业生）之间。各个企业的工资标准不相同。

### 2.7.3 外籍劳务需求

苏里南对外籍劳工控制较严，要求外籍劳工必须取得居留和工作准证才能在苏里南工作。

### 2.7.4 土地及房屋价格

【租金】苏里南房屋租金根据房屋不同从每月100美元到几千美元不等。目前在较偏远的地方租一套125平米的房屋，租金约为每月300美元。在精英聚集区租一套豪华房屋的租金约为每月1500美金或更高。在首都帕拉马里博租商业用房的租金约为每月每平米10美元到15美元。

【地价】目前首都帕拉马里博中心地段的地价为每平米100-250欧元，较偏远的地段在每平米20-60欧元不等。苏里南其他几个主要省份的地价在每平米5-15欧元之间。

### 2.7.5 建筑成本

2018年5月，苏里南当地市场的主要建材价格如下：

| 商品名称  | 价格                 |
|-------|--------------------|
| 水泥    | 每吨234美元            |
| 圆钢筋   | 每吨1150美元           |
| 螺纹钢筋  | 每吨1018美元           |
| 砂子    | 每立方米10美元           |
| 碎石    | 每立方米120美元          |
| 卵石    | 每立方米135美元          |
| 机制水泥砖 | 每块1美元              |
| 氧气    | 每瓶25美元             |
| 乙炔    | 每瓶55美元             |
| 柴油    | 每升0.83美元(6.23苏元)   |
| 汽油    | 每公升约0.92美元(6.87苏元) |

### 3. 苏里南对外国投资合作的法规和政策有哪些？

#### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

##### 3.1.1 贸易主管部门

苏里南贸易主管部门为苏里南贸工旅游部。

##### 3.1.2 贸易法规体系

苏里南贸易方面的法规主要为2003年7月8日的《贸易法》及该法下的禁止或限制进出口货物的清单。

##### 3.1.3 贸易管理的相关规定

【贸易政策】大部分货物在苏里南均可自由进出口，但仍有一部分货物是禁止进出口或需取得相应的许可证或证书方可进出口。根据相关法律，苏里南贸工部将进出口货物分成以下4大类：

（1）禁止进出口货物，如禁止进口使用超过8年的二手小轿车，超过10年的二手中巴，禁止出口文物、野生动植物等；

（2）需取得许可证的货物，如烟花、武器、麻醉剂、使用过的轮胎、肉及肉制品等；

（3）需经过特殊进出口程序的货物，如需经农林渔业部检验的或需取得公共卫生局健康证明的货物，包括药物、微生物，以及空调、冰箱等带氟利昂的产品等；

（4）可自由进出口货物，进出口商必须在苏里南贸工旅游部注册登记以取得进出口证，对于每一单进出口货物，进出口商均需准备统一管理单证文本在苏里南贸工旅游部登记。

【出口手续】苏里南办理出口业务所需文件：

（1）国际贸易业务办理表格，用于注册所要出口的货物或服务；

（2）统一管理单证文本；

（3）空运单或海运提单；

（4）如果出口目的国为加共同体成员国，需提交货物发票及原产地证。

【出口许可】有些产品，比如木材，必须先向相关管理部门申请，待相关部门同意贸工旅游部发放许可证后才能出口。涉及《贸易法》禁止或限制出口清单上的商品，出口商必须征得相关部委同意后，由贸工旅游部发出H-03许可证，方可出口。

【进口手续】苏里南办理进口业务所需手续包括：

- (1) 国际贸易业务办理表格, 用于注册所要进口的货物或服务;
- (2) 统一管理单证文本;
- (3) 空运单或海运提单;
- (4) 如果进口来源国为加共体成员国, 需提交货物发票及原产地证;
- (5) 涉及《贸易法》禁止或限制进口清单上的商品, 进口商必须征得相关部委同意后, 由贸工旅游部发出H-03许可证, 方可进口;
- (6) 受某些具体条件限制的商品, 必须取得相关部门的许可证(公共卫生局、药品监察和药品注册局)。

【转口手续】苏里南转口贸易需持有以下文件:

- (1) 转口申请信;
- (2) 注明转口货物到岸价15%的商品进口表, 对于从巴西运来的货物只需注明5%;
- (3) 转口货物发票;
- (4) 转口货物的空运单或海运提单。

### 3.1.4 进出口商品检验检疫

苏里南进出口动植物检疫由农业部负责, 食品等方面的检验检疫由公共卫生局负责, 进出口商品检验标准由苏里南贸工旅游部标准局制定。

苏里南不允许旅客携带成束的鲜花入境。所有水果、植物、米、鱼、肉和肉制品, 除非有产地出具的卫生证书, 否则不允许进口。苏里南是濒危野生动植物国际贸易公约(CITES)的成员国之。宠物必须有原产地的兽医出具的健康证明, 且离境前年龄不大于2周, 狗和猫类动物可以从任何国家进口, 但必须是健康的, 并且在入境前不少于30天内接种狂犬病疫苗。

### 3.1.5 海关管理规章制度

1995年7月4日苏里南成为加勒比共同体的成员国, 从1996年1月1日开始实行协调制度(H.S.)和关贸总协定海关关税规则(以关贸总协定第7条为依据)。苏里南从加勒比共同市场成员国进口大部分产品不受任何限制, 也不必实行共同对外关税税率。此外, 苏里南还采用加勒比共同市场的原产地规则体系, 即在共同体市场内生产的商品可享受优惠待遇。以下是苏里南主要进出口税率:

【进口税】根据苏里南1996年进口税法, 从加共体国家进口产品免税, 目前已全面实施。从加共体以外的国家进口征税, 主要大类产品税率为: 食品、饮料类, 5-50%; 矿产品, 0-25%; 化工产品, 0-25%; 橡胶类产品, 0-25%; 五金制品, 5-25%; 汽车, 0-25%。

用于农业、制造、矿产、畜牧、渔业生产所用的原材料或辅料的进口免税或部分免税。用于外国在苏里南投资项目的进口产品可申请免税或减税。

【出口税】（1）根据2005年7月25日法案规定，对于向加共体国家出口的木材和原木，在向海关缴纳一定的押金、提交特定发票并保证木头在自由的市场出售的前提下免征关税；（2）对于向非加共体国家出口的木材和原木，征收5-20%的出口税；（3）对木材和原木外的产品免征出口税。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

根据《投资法》规定，2001年苏里南成立促进对苏里南投资方案制定委员会（InvestSur），管理协调在苏里南投资，但该委员会从未真正运转过，其部分职能实际上分散到其他政府机构。苏里南财政部负责投资优惠政策，苏里南工商会为设立投资企业提供一站式服务。对于投资项目的具体监管是由项目涉及领域的具体部委负责，由相关部委牵头临时组成项目协调委员会。

### 3.2.2 投资行业的规定

苏里南唯一一个外商投资受到限制的产业是石油产业。根据苏里南法律规定，苏里南石油的勘探和开采权由苏里南国家石油公司独家拥有，该公司为完全国有企业，有意投资苏里南石油产业的外国投资者只能通过与该公司谈判，达成勘探和开采分享协议来参与苏里南石油产业。此外，在投资行业方面，对外商投资无歧视性政策。

苏里南政府日益重视经济发展的多元化。目前希望投资者在如下领域投资：铝土开采，黄金开采，石油开发，农业（棕榈油生产、水稻种植），畜牧业，木材加工，生态旅游等。

### 3.2.3 投资方式的规定

外国“自然人”在苏里南开展投资经营活动需在商会注册成立公司。

苏里南允许外国投资者在石油产业外的其他行业独资或控股经营，没有股权限制，但其开办的公司必须在苏里南工商会注册。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

苏里南目前暂无关于外资开展BOT/PPP的明确法律规定。目前在当地

开展BOT/PPP的外资企业主要来自荷兰、美国等国家。

### 3.3 苏里南关于企业税收的规定有哪些？

#### 3.3.1 税收体系和制度

苏里南税法主要由1922年的《所得税法》、1965年的《股息税法》以及1981年的《工资税法案》组成。税收体系不健全，执行力度较低。苏里南政府计划于2018年推行增值税。

#### 3.3.2 主要税赋和税率

【公司所得税】苏里南的公司所得税税率为36%。

【个人所得税】

月收入2646苏元以下的，免税；

月收入2,646 - 14,002.80苏元，税率8%；

月收入14,002.80 - 21,919.80苏元，税率18%；

月收入21,919.80 - 32,839.80苏元，税率28%；

月收入32,839.80苏元以上，税率38%。

【营业税】出售商品及进口货物营业税率为10%（进口奢侈品，税率为25%），服务行业税率为10%，出口环节无营业税。

【增值税】出售商品及进口货物增值税率为10%，服务行业为8%，基本食品类商品不征增值税。

### 3.4 苏里南对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

2001苏里南《投资法》中规定了向外商投资企业提供优惠政策，然而该法在实际操作中，随意性较大，苏里南政府在对较大项目的外资进入苏里南的处理上，多采取一事一议，与外国投资者一对一谈判的方式。投资者的谈判力度，对其所能取得的优惠政策有一定的影响。上述《投资法》规定的外资优惠政策已于2007年7月17日到期。2005年起，苏里南开始对上述投资法重新审视修订，以使其与加共体投资法案（CIC）相符，但对该法的修订至今仍未完成。目前对外资企业的优惠政策，苏里南政府采取个案处理。

【主要优惠】苏政府对外资企业提供的主要优惠是：

（1）从建立之日起，可连续6年免征企业所得税，6年期满，若和投资法规定相符，仍可延长5年（不超过5年）。

(2) 首期投资的折旧可根据经营状况自由分摊。

(3) 进口用于首期资本投资的物资免征关税, 生产所需的原料、辅料、包装材料, 3年内免税。

(4) 扩大投资时, 有两种情况:

①房产部分, 折旧率可提高到30%;

②其它财产方面, 根据良好的经营状况, 可允许自由折旧。

【其它优惠】苏政府对外资企业提供的其它优惠如下:

(1) 保险、投资、股份公司, 减税后只相当于团体有效所得税率的十二分之一。

(2) 有专利权的公司也可以申请免缴所得税。

(3) 远洋航运公司和国际航空公司, 用于远洋船只、飞机维修的成本平衡储备金。

【最惠国待遇优惠】来自加共体单一市场和经济组织 (CSME) 成员国的投资者享受最惠国 (MFN) 待遇。

### 3.4.2 行业鼓励政策

【相关政策】

(1) 对于出口创汇的投资, 苏里南有特别的优惠政策。

(2) 对采矿行业5000万美元以上的投资, 除一般的外资优惠政策外, 苏里南政府还提供额外的优惠政策。

### 3.4.3 地区鼓励政策

苏里南暂无相关政策规定。

## 3.5 特殊经济区域有何规定?

苏里南暂未设立特殊经济区域。

## 3.6 苏里南关于劳动就业的规定是什么?

### 3.6.1 劳工法的核心内容

苏里南《劳工法》就劳资纠纷仲裁、雇佣合同、劳保福利、工作时间、假期、非当地居民就业及工会等做了具体规定。

【工作时间】一天最多工作8个半小时, 每星期最多工作48个小时, 星期天休息; 禁止夜晚工作。工作时间可以超过以上规定, 但要得到劳工调查局的批准。

【工作规章】为了保护雇工,《公民法》中对工作规章有以下规定:雇主必须免费向雇工提供一份完整的工作规章,并放在雇工容易获取的地方;工作规章的内容不能跟劳务协议有冲突;工作规章要提交给企业所在地区的法院秘书存档;雇工以书面形式答应遵守该工作规章;工作规章用荷兰文写成。

【劳动安全】在法律上,雇工被看成被动的个体,不能主动保护自己的安全,必须由雇主主动保护其安全。

【解雇】雇主单方面解雇雇工,必须先得到劳工部的批准。如果没有得到该政府部门的批准,则雇主对雇工进行的解雇为无效。但以下情况则不需要得到劳工部的批准:雇员在试用期内被解雇的、已经超过双方协议的工作期限的、特殊紧急情况造成合同终止的。

【假期】一个雇员如果在一年中无间断地工作,应享有12个工作日的假期。雇工放假期间有权获得工资。除了工资以外,雇工放假期间还有权向雇主提出津贴,该津贴为工资的一半。雇工有权利享受假期,如果雇主和雇工之间定下协议,以某种酬劳、补贴、奖赏等方式为代价让雇工放弃自己的假期,这样的协议视为无效。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

外国人在苏里南工作必须同时获得由苏里南司法警察部颁发的居留证和由劳工部颁发的工作许可证。苏里南《劳工法》规定,工作许可证必须由雇主和雇工一起向外国人劳动局申请。外国劳工申请的岗位应是企业所需的特殊岗位,且苏里南当地劳工不能承担。

《劳工法》同时规定以下外国公民不需申请工作许可证:跟苏里南公民结婚的外国人、持荷兰国籍的前苏里南公民以及他的家庭成员、持有难民居留证的外国难民、在政府部门工作的外国人。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

苏里南近期犯罪率有上升趋势,针对华人商户的抢劫事件时有发生,甚至出现针对外交使团的犯罪案件。目前在苏里南的中国人已经成为第三大被袭击对象。鉴于苏里南警方破案率低下,在苏里南的中国人主要采取自我防范的手段,日常生活提高警惕,切实加强安全防范和自我保护意识,遇紧急情况及时报警,并与中国驻苏里南使馆联系。

## 3.7 外国企业在苏里南是否可以获得土地?

### 3.7.1 土地法的主要内容

苏里南的土地一般有两种类型，即私家用地和政府用地。私家用地可以自由买卖转让，没有限制；政府用地的买卖转让需要考察具体用途，限制较为严格。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

苏里南私家用地的买卖转让比较自由，外资企业只要拥有苏里南居留身份即可。

苏里南政府用地的期限一般为40年，如果外资企业没有苏里南国籍身份是不允许买卖政府用地的。但是外资企业可以通过在苏里南设立基金会的方式进行政府用地的买卖。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

苏对外资参与农业投资没有特别限制。苏里南欢迎中国投资者投资农业，与中国政府制定了双边农业合作计划。苏里南允许外国投资者在石油产业外的其它行业独资或控股经营，没有股权限制，但其开办的公司必须在苏工商会注册。

2017年6月29日，中国援苏里南农业技术合作中心项目会谈纪要在苏里南农业部签署。该项目实施地点位于瓦尼卡区，中国将派专家针对苏里南气候特点及产业发展需求，开展食用菌、蔬菜、水果、鱼类等品种的繁殖培育试验工作，并提供配套设备、物资，培训苏方技术人员，协助苏方开展农业技术推广。该项目将极大改善苏里南农业技术水平，扩大发展规模，惠及民众，是中苏两国务实合作的又一重要成果。

### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

苏对外资参与当地林业投资合作没有限制，但法律规定，在政府所属土地上，除种植巴拉塔树胶外，采伐木材和采售其他林产品等要获得许可权，持有许可证方可进行木材采伐和采售林产品，林区的大部分土地归政府所有。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

外国投资者参与苏里南当地证券市场交易，需先取得苏里南外汇管理委员会的批准。加共体成员国投资者应该在取得股份后30天内向外汇管理委员会办理登记手续。

## 3.9 对环境保护有何法律规定？

### 3.9.1 环保管理部门

苏里南环保管理部门主要有苏里南劳工技术发展和环境部、苏里南国家环境委员会等多部委组成的部际委员会。投资项目的环评由苏里南劳工技术发展和环境部下属的国家环境和发展研究所负责。

### 3.9.2 主要环保法律法规名称

苏里南主要环保法律法规包括：1947年的《森林法案》；1954年的《自然保护法》；1961年的《鱼类保护法》、《反公害法》、《采矿法案》、《刑法》等，此外还有两部法律等待国会批准，分别为《环境法》和《废弃物管理法》。

### 3.9.3 环保法律法规基本要点

【森林保护】苏里南高度重视森林保护，原木从砍伐到出口有一整套严格的审批程序，对森林破坏者将处以重罚。每公顷只能开采不超过25立方；只能开采一定直径以上的大树；另外，对修建道路、营站的占地，都有详细规定。

【动植物保护】苏里南建立了自然生态保护区，对于捕猎或破坏受保护的动植物行为将受法律重罚。对于捕鱼作业实行许可证管理制度，未取得许可证禁止捕鱼。

【水质保护】苏里南规定采矿、航运等作业不得对地下水、航道、海域等水资源造成污染，对任何人为造成水严重污染的企业或个人将处以重罚。

【废弃物处理】目前，苏里南固体废弃物的收集和处理由公共工程部和地区发展部负责，液体废弃物由公共工程部负责。目前涉及这方面管理的法律有《反公害法》和《刑法》，但由于不全面，目前此方面管理还有点混乱。苏里南已起草了《废弃物管理法》，正等待国会批准。

### 3.9.4 环保评估的相关规定

苏里南暂无相关政策规定。

## 3.10 苏里南反对商业贿赂有何法律规定？

目前暂无相关规定。

## 3.11 苏里南对外国公司承包当地工程有何规定？

### 3.11.1 许可制度

承包商参加投标前必须向苏里南公共工程部或计划发展部提交相关材料，通过资质审核后，方可承包由苏里南政府或企业在苏里南境内发包的工程项目。

苏里南不允许外国自然人在苏里南承揽工程承包项目。

### 3.11.2 禁止领域

外国承包商可承包苏里南政府和企业发包的任何工程项目，无禁止领域。

### 3.11.3 招标方式

苏里南主要通过媒体发布招标信息进行公开招标，有的项目也会请使馆推荐其国内信誉好、实力强的公司参与投标。

## 3.12 苏里南对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.12.1 中国与苏里南签署双边投资保护协定

中国暂未与苏里南签署双边投资保护协定。

### 3.12.2 中国与苏里南签署避免双重征税协定

中国暂未与苏里南签署避免双重征税协定。

### 3.12.3 中国与苏里南签署的其他协定

2016年11月24日，中国政府与苏里南政府签署了《中华人民共和国政府与苏里南共和国政府关于中国向苏里南提供优惠贷款的框架协议》和《中华人民共和国政府与苏里南共和国政府经济技术合作协定》。

### 3.12.4 其他相关保护政策

中国与苏里南签署的其他相关保护政策有：《中华人民共和国政府和苏里南共和国政府贸易协定》（1998年5月18日）、《中华人民共和国和苏里南共和国关于发展航空关系的谅解备忘录》（2006年8月18日）、《中苏农业合作框架协议》（2013年6月26日）、《中华人民共和国政府与苏里南共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带与21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》（2018年5月）。

### 3.13 苏里南有何保护知识产权的规定？

#### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

苏里南政府虽然已经认识到了保护知识产权的重要性，但目前相关的法律法规还不够完善，执法的力度也不够强。苏里南在保护知识产权方面主要有1912年颁布、1984年和2001年修订的《工业产权法规》（在实际操作中作为《商标法》）；1910年颁布、1969年修订的《专利法》；1913年颁布、1946年和1983年修订的《版权法》；《刑法》第390条和400条对不正当竞争和误导公众方面做了专门规定。

苏里南在保护知识产权方面签署和加入了WIPO公约、巴黎公约、伯尔尼公约、斯特拉斯堡公约/尼斯公约、WTO的TRIPS协定和亚马逊合作协议。

#### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

苏里南政府暂无知识产权侵权的相关处罚规定。

### 3.14 在苏里南解决商务纠纷的主要途径和适用哪国法律？

在苏里南发生商务纠纷可通过西商会KKF进行调解，或寻求华人律师帮助。

目前，苏里南所有的投资活动均以1960年《投资法》为依据。1990年以后曾对《投资法》进行修订并在1960年《投资法》基础上提出了1992年《投资法（草案）》，并同时成立“促进对苏里南投资方案制定委员会”（INVESTSUR）。该委员会的任务就是专门研究苏里南所有的投资活动，根据研究结果实施投资法，并将酌情制定新的投资法。

## 4. 在苏里南开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在苏里南投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

在苏里南投资设立企业的形式包括独资公司、合伙公司、有限责任公司、外国公司分公司、基金会等。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

苏里南注册企业的受理机构为苏里南贸工旅游部所属的苏里南工商会（简称KKF，Surname Chamber of Commerce & Industry）和地区专员（受理生产企业注册申请）。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

苏里南各地工商会设有专门窗口为企业注册提供一站式服务，负责收集企业注册所需材料，将有关材料提交相关部门或相应地区专员等事项。

苏里南对有限责任公司注册要求严格，其注册主要程序是：

（1）资料准备：到苏里南工商会对拟注册公司名称进行查询，取得对拟用注册名称无异议证明；到苏里南工商会、司法警察部缴纳相关费用并获取相应单据；发起人国籍证明、居留证明等；

（2）起草文件：由公证机构协助起草公司的议事程序和成立信函；

（3）注册公司：到苏里南工商会办理注册事宜；

（4）开立账号：以公司名称开立银行账号，并存入相应资金；

（5）刊登公告：在苏里南官方报刊刊登公告。

### 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

#### 4.2.1 获取信息

承包商主要通过苏里南当地报纸等媒体获得政府或企业工程招标信息，有的项目也会请使馆邀请其国内信誉好、实力强的公司参与投标。

#### 4.2.2 招标投标

承包商按照招标文件要求进行投标。

### 4.2.3 许可手续

承包商参加投标前必须向苏里南公共工程部提交相关材料，通过该部的资质审核。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

苏里南目前暂无负责专利事务的主管部门。

### 4.3.2 注册商标

苏里南司法警察部知识产权办公室负责受理商标注册审批和保护事务。企业注册商标需首先向知识产权办公室提出申请，经其初审合格后由当地专业事务所办理相关具体事项。

## 4.4 企业在苏里南报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

【公司所得税】按年交纳，每年4月15日前交纳上个财政年度的公司所得税。

【公司营业税】按月交纳，每月15日前交纳上个月公司营业税。

【个人所得税】按月交纳，每月15日前交纳上个月个人所得税。

### 4.4.2 报税渠道

公司通过当地会计师事务所报税，也可聘请当地具有相应资质的专业人员代为申报。

### 4.4.3 报税手续

苏里南税务部门印制统一报表，由会计师事务所按月填报，分税种按期交纳。公司必须保存所有纳税资料，以备税务部门稽查。

### 4.4.4 报税资料

苏里南税务部门印制统一报表，申报人按报表内容统一填写和申报。

## 4.5 赴苏里南的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

苏里南劳工部负责审批工作许可，司法警察部负责审批居留许可。

### 4.5.2 工作许可制度

外国人在苏里南工作必须同时获得由司法警察部颁发的居留证和由劳工部颁发的工作许可证。外国人申请的工作岗位应是当地企业所需的特殊岗位，且当地劳工不能承担。苏里南劳工部根据当地劳务市场的状况控制发放工作许可证，近几年每年约发放1500个左右。

【无需申请工作许可证的外国人类别】劳工部同时规定以下外国公民不需申请工作许可证：

- (1) 跟苏里南公民结婚的外国人；
- (2) 持荷兰国籍的前苏里南公民及其家庭成员；
- (3) 持有难民居留证的外国难民；
- (4) 在政府部门工作的外国人。

### 4.5.3 申请程序

【申请居留证】外国人持有效护照最多可在苏里南停留3个月，超过此期限则必须向司法警察部申请居留，居留证的最长有效期为2年，可以续签。

【申请工作许可证】苏里南《劳工法》规定，工作许可证必须由雇主和雇工一起向外国人劳动局申请。

### 4.5.4 提供资料

【申请居留证所需资料】预先填好的居留证申请表一式2份、护照复印件、2张护照照片、原所在国居住地警方提供的无不良行为的证明。

【申请工作许可证所需资料】预先填好的工作许可证申请表、居留证申请表、有效期至少为3个月的护照复印件、4张护照照片、雇主对所雇员工拟从事工作岗位和工资标准的声明。

通过审批者可到司法警察部的外国人事务处办理领取居留证的手续。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻苏里南大使馆经商参处

地址：Erosstraat 4, Paramaribo, Suriname

电话：00597-451251/551378/452352

传真: 00597-452560  
电邮: [eccosu@163.com](mailto:eccosu@163.com)  
网址: [sr.mofcom.gov.cn](http://sr.mofcom.gov.cn)

#### 4.6.2 苏里南中资企业协会

苏里南中资企业联谊会设在中国驻苏里南使馆经商参处。

#### 4.6.3 苏里南驻中国大使馆

地址: 北京市建国门外大街外交公寓2-2-22  
邮编: 100600  
电话: 010-6532 2938/6532 2939  
传真: 010-6532 2941  
电邮: [admsec@suremb.com](mailto:admsec@suremb.com), [info@suremb.com](mailto:info@suremb.com)  
网址: [www.surinamechina.com](http://www.surinamechina.com)

#### 4.6.4 苏里南投资促进机构

苏里南尚未设立投资促进机构。

#### 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号  
电话: 010-6451 5042、64226273、6451 5043  
传真: 010-64212175  
电邮: [kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com)  
网址: [www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)

#### 4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话: 010-85320733、85320776

#### 4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号  
电话: 010-65280465、56765617  
网址: [www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

## 5. 中国企业到苏里南开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

中资企业在苏里南开展投资合作，应进行充分的市场调研，了解投资环境。

（1）进行市场调研，选好投资项目。企业可以通过多种途径了解苏里南市场情况，特别是投资环境方面的信息，充分认识苏里南市场特点，对在苏里南投资可能遇到的困难做好心理准备。建议到苏里南投资的企业可先从小规模投资经营入手，再逐步扩大经营范围。

（2）适应当地复杂的法律环境。苏里南吸引和保护外国投资方面的法律不完善。目前，苏里南政府对较大的外资项目，多采取与外国投资者一对一谈判的方式处理相关问题，而不是遵循现有的法律法规，这给外国投资者进入苏里南增加了一定的困难。苏里南正在制订新的《投资法》，届时法律环境或有改善。

（3）中国企业到苏开展产能合作，首先要考察了解苏市场情况，规避经营风险；二是要关注当地是否能提供足够多的合格劳动力；三是要注重拓展周边国家市场，以解决苏里南国内市场容量较小的问题。

（4）适应当地不发达的基础设施。苏里南的基础设施较差，交通运输条件不佳。东西沿海公路干线尚可，往南部、内地均为土路。港口吃水较浅，只能停靠1万吨的货船。国际航班较少，进出境较困难。通信、水电系统不能满足经济发展需要。

### 5.2 贸易方面

中资企业在苏里南经商，必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境，采取有效措施拓展业务。

（1）适应当地办事效率。苏里南政府通常是由多党组成的联合政府，各党、各派、各部门利益不同，相互牵制，造成政府办事效率不高。同时苏里南当地存在时间观念不强、赴约迟到、办事拖拉等现象。

（2）选好合作伙伴。苏里南当地大型企业和贸易公司与政府关系较为密切，选择信誉良好的合作伙伴能对业务开展起到事半功倍的作用。

（3）注重商品质量。在苏里南开展贸易要讲诚信，注重商品质量。苏里南市场购买力较低，当地民众喜爱中国价格便宜又实用的中低档商品。但现在苏里南市面出现一些存在质量问题的中国商品，对中国产品形象造成不良影响。

### 5.3 承包工程方面

中国企业在苏里南承包工程，应了解和适应其工程承包市场的特点。

（1）密切跟踪市场信息。苏里南承包工程市场不大，但近年来随着苏里南经济发展，国际金融机构支持建设的项目增多，承包工程市场较为活跃。中国企业可密切跟踪工程承包市场信息，抓住机遇，选好项目，积极参与投标。

（2）做好前期调研。苏里南政府债务已经达到债务上限，致使通过国家主权担保贷款融资的难度加大。企业投资或采用其他方式融资时，需充分考虑风险，谨慎决策，避免由于盲目投融资造成损失。

（3）注重企业信誉。中国承包工程企业要注重企业信誉，对所承包的工程要确保质量和进度。

### 5.4 劳务合作方面

苏里南总体市场容量有限，进入难度较大。目前，中国在苏里南尚无劳务合作项目。

（1）苏里南政府出于保护当地居民就业的考虑，对外实行严格、复杂的工作许可审批制度和签证管理制度，赴苏里南工作的外国人员申办合法身份非常困难。

（2）苏里南劳动法规严格，用工制度及劳动保障要求较高。

（3）外国企业人员需要了解当地文化背景，减少由于语言障碍及文化差异产生的误解和摩擦。

### 5.5 防范投资合作风险

在苏里南开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效规避风险的情况下发生了风险损失，应根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

（1）选好中介机构。苏里南法律和税收规定较为复杂，建议中国企业聘请当地具有丰富经验的中介机构或具有相应资质的业内人员协助办理相关手续。

（2）注意人身安全。苏里南地处热带疾病高发地区（尤其是中部、南部内陆），登革热较为流行。治安状况欠佳，在首都地区，也时常会有盗窃、抢劫甚至凶杀等案件发生。目前在苏里南的中国公民已成为被袭击主要对象之一。因此，赴苏里南人员要提高安全防范意识，住地及办公室区位选择要十分慎重，并需采取安全防范措施，若有必要可从当地保安公司聘请保安。不要在家中、办公室保存大量现金，外出时也不要携带大量现金，可随身携带少量现金，以备不时之需。如遇意外，要及时报警。平时要加强防范意识，注意自身安全，建议自行留存护照证件等重要资料信息。

（3）遵守当地交通规则。苏里南的交通采取的是左行体制，和国内不同，而且苏里南基础设施落后，道路状况较差，很少有专门的自行车或行人通道，在路上行走需要格外小心。

（4）注意个人卫生。在苏里南，卫生间在街上很难找到，即使找到，也不符卫生标准，女生间称为**Dames**，男卫生间称为**Heren**。另外，苏里南的自来水不能直接饮用，需要的可以向酒店或者餐馆的服务员索要，或者自备瓶装水，饮食时也要注意食物是否煮熟等等，以防疾病。

## 6. 中国企业如何在苏里南建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政体决定了苏里南议会、法院和政府三者之间的相互作用及相互协调和相互制约的关系。中国企业要在苏里南建立积极和谐的公共关系，不仅要与苏里南中央政府各主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。要与有影响的议员保持经常沟通，通报企业发展动态和对当地社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难，对可能在当地产生重大影响的事务，更要及时听取议员的意见，取得议员的理解和支持。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

苏里南工会主要有进步劳工会(PWO)、苏里南劳工联合会(AVVS)、中央47(C-47)、苏里南自主工会联盟(OSAV)、农业劳工联合会(FAL)。一旦发生劳资纠纷，工会组织将代表和维护劳工利益。在苏里南，中国企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资磨擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。中国企业要了解和遵守苏里南劳工法，依法办事。要按照苏里南有关规定，落实好劳工工资、福利等待遇。要与有关工会组织建立正常沟通渠道，处理好与工会关系。日常生产经营中可与当地员工进行座谈，互相交流价值取向、企业文化，通过对话协商来化解矛盾。如遇工会提出不合理要求、发生罢工等事件，在与工会沟通无结果情况下，可寻求政府或司法部门介入。

### 6.3 密切与当地居民的关系

苏里南是一个多民族国家，主要人口为印度斯坦人、克里奥尔人、印度尼西亚人、丛林黑人、印第安人和华人。苏里南各民族、种族相互融合，和平共处，共同发展，但也存在着相互竞争的情况。尤其是近年来赴苏里南华人较多，引起部分当地居民的不满，认为影响了当地人就业。中国企业在当地经营发展一定要密切与当地居民关系。企业招聘劳工要考虑招聘企业所在社区的居民，增加企业所在社区居民的就业。企业还应尽可能参加所在社区组织的公益性活动，拉近与所在社区居民的距离。

虽然苏里南上层社会英语水平普遍较高，但英语在基层民众之间普及率还不够，中方人员最好能学会使用一些荷兰语和当地语言，以便与当地

合作伙伴交流，增进感情。

中资企业在苏里南投资不能损害当地人利益。应积极融入当地社会，与当地居民形成和谐共存的关系，为企业在苏里南生产和经营创造良好的外部环境。中国企业之间要加强联系，互通有无，避免恶性竞争。

## 6.4 尊重当地风俗习惯

苏里南居民42%信奉基督教，27.4%信奉印度教，19.6%信奉伊斯兰教，信奉印度教的民众不食牛肉，信奉伊斯兰教的民众不食猪肉。中国企业要入乡随俗，尊重当地风俗习惯。在苏里南办事要有耐心，会见政府重要官员一定要提前约定，恰当着装。

## 6.5 依法保护生态环境

苏里南空间规划、土地和林业部、国家环境委员会负责环境保护工作。苏里南对林业、矿业、渔业保护都有专门的法案，规定十分严格。如苏里南严格执行森林资源的保护政策，要求林业采伐的企业须事先对林地的树木、地貌、公路位置进行全面调查，编制出所有林木状况，而且每一棵待伐树都要事先获得批准后才能采伐，伐后还要复核，以确认是否严格执行经批准的采伐计划。中国企业一定要遵守苏里南环境法规，自觉做好保护当地生态环境工作。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业要适应经济全球化的趋势，增强竞争力，就必须积极承担社会责任。企业的发展离不开社会资源，企业反哺社会越多，越能获得社会的尊重，越能提升企业的公信度和美誉度，有利于企业自身的持续发展。

中国企业在苏里南承担的社会责任是多方面的，包括在自身发展的同时，帮助当地增加就业、发展经济；遵守当地各项法律法规；对当地雇员进行技术培训，提高就业者技能，支持当地教育事业的发展；摆正提高经济效益与环境保护的关系，走可持续发展之路；适当参加当地公益性活动，为当地社区做力所能及的贡献等。

【案例】2013年9月，中国驻苏里南使馆举办以“互利共赢，共谋发展”为主题的驻苏里南中资企业图片展。自1998年第一家中资企业落户苏里南以来，历经15年发展，驻苏里南中资企业数量不断增多，投资额不断扩大，不仅为苏里南社会提供了大量劳动就业岗位，同时为苏里南经济注入了新的活力，对苏里南经济和社会发展做出了积极贡献。

## 6.7 懂得与媒体打交道

苏里南报纸、电视、电台很乐意接受外国投资者邀请，参加和报道投资者举办的一些活动。中国企业要在适当场合充分利用当地媒体，如企业举办或参加当地举办的一些公益性活动时，可邀请媒体做宣传，树立企业的正面形象。

## 6.8 学会和执法人员打交道

中国企业在苏里南时常会与苏里南司法部门、警察打交道。与苏里南司法部门打交道通常需要律师协助，中国企业需聘请律师作为企业法律顾问，有事请律师出面协助处理。

与苏里南警察打交道，一般有两种情况：一是遇到问题时，请求警察帮助。二是警察执行公务对企业或人员进行检查，出现此情况往往是警察认为企业或人员存在违反苏里南法律法规的情况。遇此情况，企业和人员要配合警察执行公务，需要说明情况的要积极说明情况，需要司法处理的，要与律师取得联系，同时报告中国驻苏里南大使馆。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的一朵鲜花，不可避免的会随着中国企业“走出去”的步伐走进驻在国。中资企业和人员可以利用积极参与当地文化活动和演出的方式，或利用中国春节、元宵、端午等传统节日，通过举办文体活动或义卖，展示弘扬中华优秀传统文化，拉近与苏里南当地居民的关系，扩大中华文化的影响力，提升中国在海外的“软实力”。

中苏两国签有文化合作协定。中国曾派杂技团、艺术团和歌舞团等赴苏里南演出，并在苏里南举办绘画展、摄影展和工艺品展等。苏里南歌手来华参加“中拉文化交流年”框架下的第三届“加勒比音乐节”和“相约北京”框架内的“潮流音乐节”等活动。2017年2月，苏里南大学孔子学院举行揭牌仪式，并于4月举办首批汉语培训班。苏里南也是南美首个将春节列为法定节假日的国家。

## 7. 中国企业/人员在苏里南遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

中国企业在苏里南投资经营，要了解、遵守当地的法律法规，学会在依法经营的同时依法保护自己的权益。若遇到经济纠纷，在通过协商解决无果情况下，可寻求法律手段解决，通过法庭调解或裁决，维护企业权益。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在苏里南投资经营要密切与苏里南政府各有关主管部门的关系，及时通报企业发展情况，反映遇到问题，寻求更多支持，必要时可请求政府相关部门出面协调。

苏里南财政部负责投资优惠政策，苏里南工商会为设立投资企业提供一站式服务。对于投资项目的具体监管由项目涉及领域的具体部委负责，由相关部委牵头临时组成项目协调委员会。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻苏里南使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

中国驻苏里南大使馆联系方式：

电话：00597-451570,00597-451210

传真：00597-452540

网址：[sr.china-embassy.org](http://sr.china-embassy.org)

[sr.chineseembassy.org](http://sr.chineseembassy.org)

电邮：[chinaemb\\_sr@mfa.gov.cn](mailto:chinaemb_sr@mfa.gov.cn)

按照中国国内有关规定，中国企业在苏里南开展投资前应先报请国内主管部门审批，并征求中国驻苏里南大使馆经商参处意见。进入苏里南市场后应及时向使馆经商参处报到备案，并与使馆经商参处保持工作联系，遇到问题要及时向使馆经商参处报告，听取使馆和经商参处意见。若遇重大问题和事件发生，在向使馆和经商参处报告同时，也要及时向企业在国内的总部报告。在使馆和国内主管部门共同领导下，妥善处理所发生的重大问题和事件。

中国驻苏里南大使馆经商参处 电话：00597-451251/551378/452352  
网址：sr.mofcom.gov.cn

## 7.4 建立并启动应急预案

### （1）建立应急预案

中国企业到苏里南开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

### （2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国驻苏里南大使馆和企业国内总部。

## 7.5 其他应对措施

中资企业及人员如遇困难，还可与苏里南中资企业联谊会联系，寻求帮助（见附录2）。

中国公民在苏里南期间，如遇紧急情况，请及时向当地警察求救，必要时可与中国驻苏里南大使馆联系。

紧急电话：

匪警电话：431417、433911、8885302；

报警电话：115或4711111；

火警电话：473333；

急救电话：112。

## 附录1 苏里南政府部门和相关机构一览表

### (1) 总统办公室

电话: 00597-472841

传真: 00597-475266

地址: Kleine Combeweg 1-4, Paramaribo

### (2) 副总统办公室

电话: 00597-470589

传真: 00597-472917

地址: Dr.Sophie Redmondstraat 116, Paramaribo

### (3) 内政部

电话: 00597-476461/473235/477030

传真: 00597-421170

地址: Wilhelminastraat 3, Paramaribo

### (4) 外交部

电话: 00597-471209

传真: 00597-410411

地址: Henck Arronstraat 8, Paramaribo

### (5) 财政部

电话: 00597-472610/476030

传真: 00597-476314

地址: Onafhankelijkheidsplein 3, Paramaribo

### (6) 贸易、工业和旅游部

电话: 00597-402886/402080

传真: 00597-402602

地址: Havenlaan Noord, Paramaribo

### (7) 体育和青年事务部

电话: 00597- 474509

地址: c/o Prins Hendrik straat 53, Paramaribo

### (8) 自然资源部

电话: 00597-410160/474666

传真: 00597-472911

地址: Mr.Dr.J.C.de Mirandastraat 13-15, Paramaribo

### (9) 农牧渔业部

电话: 00597-477698

传真: 00597-470301  
地址: Letitia Vriesdelaan 10-12, Paramaribo  
(10) 区域发展部  
电话: 00597-471574/471241  
传真: 00597-424517  
地址: Van Roseveltkade 2, Paramaribo  
(11) 社会事务与住房部  
电话: 00597-472340/472576  
传真: 00597-470516  
地址: Waterkant 30-32, Paramaribo  
(12) 教育、科学和文化部  
电话: 00597-495383/498383/498850  
传真: 00597-495083  
地址: Drs.kaffiludistraat 117-123, Paramaribo  
(13) 劳工部  
电话: 00597-475241  
地址: Mr. Eduard Brumastraat 52, Paramaribo  
(14) 卫生部  
电话: 00597-474941/410441  
传真: 00597-410702  
地址: Henck Arronstraat 64, Paramaribo  
网址: [www.bogsur.sr](http://www.bogsur.sr)  
(15) 公共工程、交通和通讯部  
电话: 00597-462500/491118/490666  
传真: 00597-464901  
地址: Mr.J.Lachmonstraat 167, Paramaribo  
(16) 司法警察部  
电话: 00597-473003/473841  
传真: 00597-420326  
地址: Henck Arronstraat 1, Paramaribo  
(17) 国防部  
电话: 00597-474244/471511  
传真: 00597-420050  
地址: Kwattaweg 29, Paramaribo  
(18) 空间规划和土地、林业部  
电话: 00597-471178  
传真: 00597-470876

地址：Cornelis Jongbawstraat 10-12, Paramaribo

## 附录2 苏里南华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 1. 苏里南华人商会主要有:

- (1) 苏里南中国企业商会

联系方式: 00597-490623

- (2) 苏里南华侨华人社团联合总会

- (3) 广义堂

- (4) 中华会馆

- (5) 华侨商会

### 2. 驻苏里南中资企业主要有:

- (1) 中大国际工程(苏里南)有限公司

- (2) 中南建筑设计院与五矿二十三冶建设集团援苏里南医院项目组

- (3) 中国港湾工程有限公司苏里南办事处

- (4) 中国水产总公司驻苏里南代表处

- (5) 中集集团苏里南特高霸林业公司

- (6) 华为技术有限公司苏里南办事处

- (7) 苏里南钻石有限公司

- (8) 中恒泰投资(苏里南)有限公司

- (9) 苏里南东辉木业投资有限公司

- (10) 中国资源交通集团苏里南造船基地

- (11) 山东科瑞石油装备有限公司特多及加勒比海地区分公司

- (12) 远大住宅工业集团苏里南有限公司

- (13) 镇江第二建筑工程有限公司苏里南分公司

- (14) 苏里南正威技术有限公司

- (15) 明金苏里南矿业有限公司

- (16) 中南国际(苏里南)苏东建筑公司

- (17) 王华旅游运输公司

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《苏里南》，对中国企业尤其是中小企业到苏里南开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到苏里南开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进苏里南的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。中国驻苏里南大使馆经商参处陈宗伟（参赞）、景婧（秘书）参与编写，商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对《指南》内容进行了补充、调整和修改，商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、苏里南财政部、苏里南央行等政府部门，以及世界银行、国际货币基金组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2018年9月